

## 不同性別曝險少年輔導策略之建構

新北市政府警察局

民國 108 年少年事件處理法第 18 條修正，過程中引入「聯合國預防少年犯罪準則」，明確指出盡量避免兒童進入少年司法系統的指導性方針，同時兒童權利公約也顯示司法是最後手段的原則；國家對於需要特別關照與保護的曝險少年，應積極制定優先以行政輔導方式為之，不輕易訴諸司法程序之措施。

本市是臺灣擁有多元社會群體及龐大人口數的一座城市，看見其族群多樣性及人口蓬勃發展同時，然而在 2023 年 12 月新北市某國中校園發生震驚全國割喉攻擊事件，也讓我們意識到曝險少年校園輔導評估機制不足與一些青少年正處於高風險的曝險境地，他們面臨諸多挑戰，如家庭問題、知識認知缺乏、社會排斥、學校輟學及青少年犯罪等。

在性別平等策略方針關注性別平等的同時，我們也關注曝險少年因其性別差異所呈現不同偏差行為樣態。根據犯罪學期刊 2 期中許春金、周文勇、蔡田木(1996 年 12 月)等人的「男性與女性少年偏差行為成因差異之實證研究」，文中表明男性與女性少年在整體偏差行為及其他五種類型偏差行為（除藥物濫用偏差行為）均有差異性存在，結果與國內外文獻相符，並與官方犯罪統計一致，支持男性少年偏差行為多於女性少年論點。

### 一、性別統計分析

#### (一)113年1至5月少年嫌疑犯448人，較112年1至5月減少104人

成為少年嫌疑犯前，高風險為「曝險少年」，而所謂「曝險少年」，是指 12 歲以上、未滿 18 歲的人，沒有正當理由而經常攜帶危險器械，或有施用毒品或迷幻物品的行為，但尚未觸犯刑罰法律，或有從事預備犯罪或犯罪未遂，但依法還不會處罰的行為，符合上述情況且需要保障其健全自我成長的少年。

觀察新北市近十年少年(12 歲以上未滿 18 歲者)嫌疑犯人數，以 106 年 1,776 人最高，110 年 749 人最低(因新冠肺炎疫情影響)，並自 111 年疫情解封後，少嫌人數近 2 年雖有增加趨勢，但尚較 108 年 1,513 人低；113 年 1 至 5 月少年嫌疑犯 448 人，較 112 年 1 至 5 月減少 104 人(-18.84%)，無明顯證據顯示少嫌人數進一步升高。(詳圖一)



圖一 新北市歷年少年嫌疑犯人數

資料來源：新北市政府警察局自行整理。

刑事案件少年嫌疑犯人數：刑事案件：指凡行為人觸犯普通刑法及特別刑法之案件。▲嫌疑犯：指經警察機關偵(調)查後，認定涉有犯罪嫌疑並經移送法辦之人，為犯罪加害人。▲少年嫌疑犯：警政統計上指 12 歲以上 18 歲未滿之嫌疑犯。

## (二)112年新北少年犯罪人口率為每十萬人口768.58人，較108年699.48人增加69.10人

自 108 年起，新北少年人口由 212,514 人(占總人口 5.29%)逐年下降至 111 年 190,878 人(占總人口 4.78%)，另於 112 年微幅上升至 194,507 人(占總人口 4.81%)。然而 112 年少年犯罪人口率為十萬人口 768.58 人，卻較 108 年 699.48 人增加 69.10 人(+9.88%)。

另觀近 3 年無論是男性或女性少年犯罪人口率均呈上升走勢，男性由 110 年 617.16 人上升至 112 年 1,238.37 人(+100.66%)，女性亦由 110 年 99.38 人上升至 112 年 256.94 人(+158.54%)；再與 108 年比較，112 年男性 1,238.37 人較 108 年 1,167.75 人增加 70.61 人(+6.05%)，女性 256.94 人較 187.71 人亦增加 69.23 人(+36.88%)。(詳表一)

綜上，少年人口數逐年下降，犯罪人口率卻逆勢提高(以男女區分皆同)，顯示少年犯罪儼然為社會治安之隱憂。由於近年來少子化影響，少年人口逐漸下降，如何遏止少年偏差行為實為當務之急。

表一 新北市少年人口數與少年犯罪人口率

統計期	少年人口數		少年犯罪人口率		
	總人口數	占總人口比率	總人口率	男	女
108年	212,514	5.29	699.48	1,167.75	187.71
109年	205,522	5.10	515.75	864.14	134.30
110年	199,280	4.97	370.06	617.16	99.38
111年	190,878	4.78	520.81	851.15	159.84
112年	194,507	4.81	768.58	1,238.37	256.94
112年較108年 增減數(百分點)	- 18,007	-0.47	69.10	70.61	69.23
112年較108年 增減率	- 8.47	--	9.88	6.05	36.88

資料來源：新北市政府警察局自行整理。

少年刑事案件犯罪人口率：刑事案件：指凡行為人觸犯普通刑法及特別刑法之案件。▲犯罪人口率：指每 10 萬人口中嫌疑犯人數。其公式：犯罪人口率 = (當期嫌疑犯人數 / 當期期中人口數) × 100,000。▲少年嫌疑犯：警政統計上指 12 歲以上 18 歲未滿之嫌疑犯。

## (三)113年1至5月占比最高涉案類別為「詐欺背信」，且較112年1至5月增加13.54個百分點

近 3 年涉案類別占比最多的是「詐欺背信」，原因為少年缺乏社會經驗及有急切的金錢需求，更容易遭到詐騙集團誘惑進而犯法。根據家扶基金會於 2022 年調查並回收 3 千 2 百多份問卷，問卷顯示青少年在錢不夠花時，有三分之一想自己去賺，但他們可能會缺乏社會經驗，而遭到詐騙集團利用，像是不小心成了車手、向獨居老人推銷靈骨塔，或是不知情之下，幫忙運送毒品等違禁品。

113 年 1 至 5 月少年嫌疑犯為 448 人，較上年同期減少 104 人(-18.84%)，主要涉案類別分別為「詐欺背信」、「傷害」、「竊盜」、「妨害性自主」、「妨害秩序」、「毒品」與「妨害自由」等 7 項(占犯罪比率為 80.05%)，其中「詐欺背信」為占比最高主要涉案類別 (占 28.57%)，較 112 年 1 至 5 月增加 13.54 個百分點。

此案類，自 110 年起皆為主要案類之冠，亦有逐步增加趨勢；顯示「詐欺背信」為少年嫌疑犯主要犯罪手法，亦為曝險少年輔導策略建構之重要因子，後續建議納入「建構適合曝險少年之輔導策略之參考。(詳表二)

表二 新北市刑事案件少年嫌疑犯人數—依涉案類別分

年別	嫌疑犯 (人)	涉 案 類 別 (%)							
		詐 欺 背 信	傷 害	竊 盜	妨 害 性 自 主	妨 害 秩 序	毒 品	妨 害 自 由	其 他
108年	1,513	16.33	14.74	11.90	5.09	10.11	18.31	5.35	18.18
109年	1,078	17.35	7.24	8.07	6.31	10.48	23.01	3.90	23.65
110年	749	16.42	9.08	8.95	8.01	13.48	16.29	4.67	23.10
111年	1,016	18.90	11.32	12.01	7.28	10.04	8.66	8.46	23.33
112年	1,481	24.71	12.63	12.22	7.02	5.33	6.35	8.04	23.70
112年1-5月	552	15.04	17.57	11.96	9.42	3.99	6.52	9.96	25.54
113年1-5月	448	28.57	12.50	11.16	10.04	6.70	7.37	4.46	19.20
增減數(百分點)	-104	13.54	-5.07	-0.80	0.62	2.71	0.84	-5.50	-6.35
增減率(%)	-18.84%	--	--	--	--	--	--	--	--

資料來源：新北市政府警察局自行整理。

**(四)112年及113年1至5月之詐欺背信案嫌疑犯皆為男性及女性涉案類別占比最高，而傷害案為男性次之，另竊盜案為女性次之**

112年新北市男性少年嫌疑犯以詐欺背信案 313 人(占男性少年嫌疑犯 25.16%) 最多，傷害案 159 人(占男性少年嫌疑犯 12.78%)次之，分別較 111 年增加 158 人(+101.94%)及 48 人(+43.24%)；女性少年嫌疑犯亦以詐欺背信案 53 人(占女性少年嫌疑犯 22.36%) 最多，竊盜案 39 人(占女性少年嫌疑犯 16.46%)次之，分別較 111 年增加 16 人(+43.24%)及 10 人(+34.48%)。

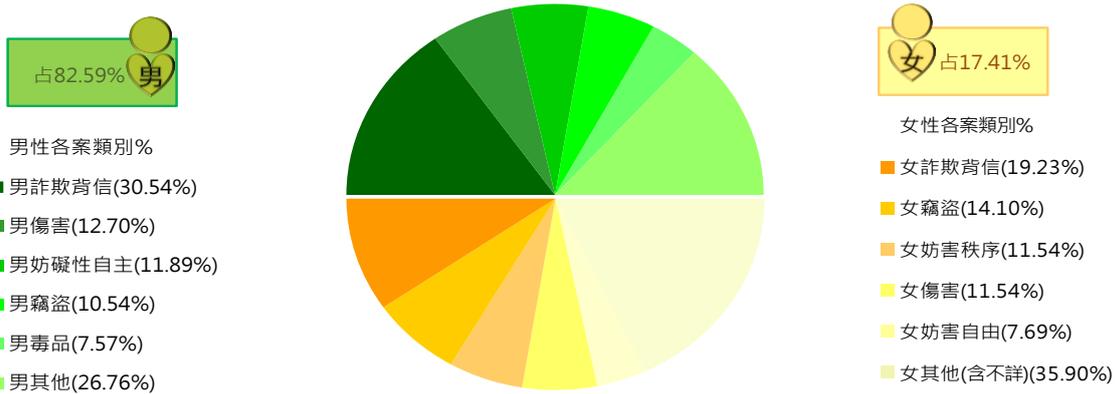
113 年 1 至 5 月新北市男性少年嫌疑犯以詐欺背信案 113 人(占男性少年嫌疑犯 30.54%) 最多，傷害案 47 人(占男性少年嫌疑犯 12.70%)次之，分別較 112 年 1 至 5 月增加 46 人(+68.66%)及減少 35 人(-42.68%)；女性少年嫌疑犯亦以詐欺背信案 15 人(占女性少年嫌疑犯 19.23%) 最多，竊盜案 11 人(占女性少年嫌疑犯 14.10%)次之，分別較 112 年 1 至 5 月減少 1 人(-6.25%)及 3 人(-21.43%)。(詳表三與圖二)

綜上顯示，112 年及 113 年 1 至 5 月之詐欺背信案嫌疑犯皆為男性及女性涉案類別占比最高，而傷害案為男性次之，另竊盜案為女性次之。

表三 新北市刑事案件男女少年嫌疑犯人數—依涉案類別分

項目	總計		竊盜		毒品		妨害性自主		妨害秩序		傷害		詐欺背信		妨害自由		其他	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人	人
108年	1319	194	158	22	244	33	75	2	135	18	195	28	209	38	74	7	229	46
109年	944	134	78	9	220	28	63	5	106	7	69	9	150	37	33	9	225	30
110年	653	96	62	5	103	19	56	4	97	4	58	10	104	19	29	6	144	29
111年	867	149	93	29	70	18	69	5	95	7	111	4	155	37	71	15	203	34
112年	1244	237	142	39	81	13	97	7	66	13	159	28	313	53	100	19	286	65
112年1-5月	461	91	52	14	31	5	49	3	16	6	82	15	67	16	47	8	117	24
113年1-5月	370	78	39	11	28	5	44	1	21	9	47	9	113	15	14	6	64	22
113年1-5月較112年1-5月增減數	-91	-13	-13	-3	-3	0	-5	-2	5	3	-35	-6	46	-1	-33	-2	-53	-2
113年1-5月較112年1-5月增減%	-19.74	-14.29	-25	-21.43	-9.68	0	-10.2	-66.67	31.25	50	-42.68	-40	68.66	-6.25	-70.21	-25	-45.3	-8.33

資料來源：新北市政府警察局自行整理。



圖二 113年1至5月男女少年嫌疑犯-按類別分

資料來源：新北市政府警察局自行整理。

### (五)112年少年嫌疑犯男性占84.00%，女性占16.00%，男性為女性的5.25倍

112年少年嫌疑犯計1,481人，男性1,244人(占84.00%)及女性237人(占16.00%)，男性為女性的5.25倍，呈現顯著的性別差異。

就主要涉案類別觀察，妨害性自主案男性97人(占93.27%)及女性7人(占6.73%)，男性為女性的13.86倍；毒品案男性81人(占86.17%)及女性13人(占13.83%)，男性為女性的6.23倍；詐欺背信案男性313人(占85.52%)及女性53人(占14.48%)，男性為女性的5.91倍；傷害案男性159人(占85.03%)及女性28人(占14.97%)，男性為女性的5.68倍；妨害自由案男性100人(占84.03%)及女性19人(占15.97%)，男性為女性的5.26倍；妨害秩序案男性66人(占83.54%)及女性13人(占16.46%)，男性為女性的5.08倍；竊盜案男性142人(占78.45%)及女性39人(占21.55%)，男性為女性的3.64倍。(詳圖三)

綜上分析，在主要涉案類別中，男性少嫌比率均較女性高，其中以妨害性自主案最高(男女比13.86倍)，其次毒品案(男女比6.23倍)，再次為詐欺背信案(男女比5.91倍)，顯示不同主要涉案類別上，少嫌男女比還是有顯著差異；如同前述「男性與女性少年偏差行為成因差異之實證研究」文中提到男性少年偏差行為多於女性少年之論點一致。



圖三 112年新北市刑事案件少年嫌疑犯人數依案類別男女比

資料來源：新北市政府警察局自行整理。

**(六)113年1至6月新北曝險少年男性占78.43%，女性占21.57%；以曝險行為類別觀察，男性以第二目行為比例最高，女性亦同**

少年之曝險行為，除了在客觀上，須符合少事法第3條第1項第2款之行為之形式要件外，尚需考量其所處社會環境之風險有無同條第2項所指已接近觸法邊緣，而須介入施予保障其健全自我成長必要之實質要件。112年7月至113年6月新北曝險少年計121人，平均每月約10人，後期(113年1月至6月)曝險少年51人，較前期(112年7月至12月)70人減少19人(-27.14%)，顯示本局初期曝險少年輔導策略與輔導人員性平培育逐漸發揮其成效，惟亦不排除係因統計週期未完備，無法窺探真實情況，故長期效益如何，仍待持續的觀察追蹤。(詳圖四)



圖四 112年7至113年6月曝險少年人數

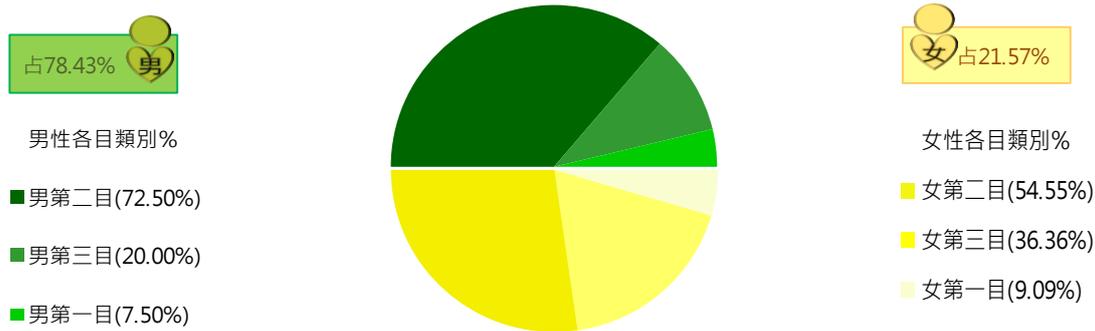
資料來源：新北市政府警察局自行整理。

就曝險行為類別觀察，後期新北市男性曝險少年以第二目 29 人(占男性曝險少年 72.50%)最多，第三目 8 人(占男性曝險 20.00%)次之，分別較前期減少 20 人(-40.82%)及增加 8 人；女性曝險少年以第二目 6 人(占女性曝險少年 54.55%)最多，第三目 4 人(占女性曝險 36.36%)次之，分別較前期減少 5 人(-45.45%)及增加 4 人。綜上分析，後期男女性曝險少年皆以第二目曝險行為比例最高，而第三目次之，其中第三目男女人數皆較前期增加。(詳表四與圖五)

表四 新北市男女曝險少年人數—依目類別分

項目	總計		第一目		第二目		第三目	
	男	女	男	女	男	女	男	女
單位	人	人	人	人	人	人	人	人
112年7-12月	59	11	10	-	49	11	-	-
113年1-6月	40	11	3	1	29	6	8	4
113年1-6月較112年7-12月增減數	-19	-	-7	1	-20	-5	8	4
113年1-6月較112年7-12月增減%	-32.20	-	-70.00	--	-40.82	-45.45	--	--

資料來源：新北市政府警察局自行整理。  
 第一目曝險行為：無正當理由經常攜帶危險器械。  
 第二目曝險行為：有施用毒品或迷幻物品之行為而尚未觸犯刑罰法律。  
 第三目曝險行為：有預備犯罪或犯罪未遂而為法所不罰之行為。



圖五 113年1至6月男女曝險少年-按目別分

資料來源：新北市政府警察局自行整理。

就根據犯罪學期刊 2 期中許春金、周文勇、蔡田木(1996 年 12 月)等人的「男性與女性少年偏差行為成因差異之實證研究」，文中發現男性與女性少年在整體偏差行為及其他五種類型偏差行為(除藥物濫用偏差行為)均有差異性存在，其結果與國內外文獻相符，並與官方犯罪統計一致，支持男性少年偏差行為多於女性少年之論點。而就所有研究自變項的差異檢定或逐步複迴歸分析，發現男女性少年的確有一些變項存有差異性，如價值觀、父母親間接控制及自我控制(衝動性)對兩性偏差行為各具相當的預測力，其中價值觀對男女性少年均屬重要預測變項，而自我控制變項中的衝動性對預測男性少年之偏差行為有重要的解釋力；女性少年偏差行為的預測變項中，價值觀則為重要預測變數。

上述期刊論點顯示價值觀、父母親間接控制及自我控制(衝動性)等變項對兩性偏差行為具有相當預測力，後續在性別曝險少年輔導策略可將相關變數因子納入參考。

## 二、促進性別平等之規劃及目標

### (一)訴求

上述顯示，「詐欺背信」為占比最高主要涉案類別，其占比亦有逐步增加趨勢；男性少年嫌疑犯人數為女性 5.25 倍，就主要涉案類別觀察，男性少嫌比率均較女性高，顯示不同性別在曝險問題及偏差行為有顯著差異，後續我們應透過實務現場蒐集之資料分析，了解不同性別的偏差行為危險因子，針對不同性別的曝險少年，以創傷知情的觀點建構適應性輔導策略計畫，讓我們的服務能貼切適合不同性別的曝險少年，使統計目標 114 年少年嫌疑犯人數較 113 年下降 5%。

身為一個輔導助人工作者，性別敏感度是不可或缺的，不論是對於生理性別帶來的先天差異，或是性別角色帶來的個人特質差異，甚或是個人性別認同與性傾向多元的發展，都需要有相當的性別敏感度以利輔導工作之進行。

### (二)發展並選擇方案

本次選定「不同性別曝險少年輔導策略之建構」作為計畫，提出兩案並行執行方案，預算為新臺幣 10 萬元，一案為提升輔導人員性別敏感度，使人員了解性別在少年曝險行為中的角色，對多元性別有更加深入的認識，並消弭性別刻板印象在輔導工作的影響；

一案為建構適應性輔導策略，透過實務現場蒐集之資料分析，了解不同性別的偏差行為危險因子，針對不同性別建構創傷知情觀點的適應性輔導策略，通過這個計畫，我們希望幫助輔導工作人員更了解曝險少年的性別於其偏差行為的影響，以建構適合不同性別曝險少年之輔導策略，以創傷知情的觀點提供更適切的輔導服務，並提升輔導工作者性別敏感度，提升服務現場的性別友善程度。這也符合新北市性別平等策劃方針的核心目標。

表五 方案分析比較

	方案一	方案二
方案名稱	輔導人員之性平培育與教育	建構適應性輔導策略
方案內容	提供性別平等培訓和教育，提升工作者性別敏感度	透過實務工作資料分析，了解不同性別曝險少年之偏差行為危險因子，以建構適應性輔導策略
預算金額	機關預算編列	機關預算編列
方案對象	輔導人員	曝險少年
執行期程	1 年	1 年
預期效益	教育培訓對象為專業輔導人員，教育培訓完整且效果佳	輔導策略面向完整，預防爆險少年犯罪發生

資料來源：新北市政府警察局。

### (三)計畫之執行、評估與監督

方案一由本局少年警察隊於 113 年 2 至 6 月預計辦理性別議題相關教育訓練共計 2 場次，以提升工作者相關知能，與性別敏感度，方案二由本局少年警察隊 113 年 7 至 8 月預計針對上半年個案性別進行相關分析、小組研討，並將研討內容提供給工作者，以建立適應不同性別之輔導策略參考依準；警察局性別平等專案小組擔任監督單位，定期監督本計畫執行成效，期使本市治安更加安定且減少社會問題。