

新北市治安的改變看得見

一、前言

新北市轄區幅員遼闊，城鄉差異大，人口數也因城鄉發展之差異，而有不同之稠密度及衍生諸多治安問題；警政治安是長治久安之道，為社會發展進步的基本動力，更是國家經濟發展的重要基石，惟有人民的生命財產安全獲得良好的保障，人民才能安居樂業。

新北市自升格為直轄市後，本局為打造一個安全幸福的宜居城市，秉持創新求變的積極作為，針對治安現況研擬犯罪預防與偵查對策，建置本局「治安地理資訊及犯罪資料管理系統」，藉「e化天眼」消除治安死角，運用「科技辦案」及提升刑事鑑識品質，以科技輔助警力，建構「科技防衛城」，以全方位科技結合警政系統，落實「警政工作現代化、辦案方式科技化、打擊犯罪快速化、預防犯罪社區化」的策略目標，將新北市打造成充滿「智慧」與「安全」的新北幸福城。

二、創歷年來最好的治安績效

4年多來落實警政白皮書中「科技建警、偵防並重」之目標，運用「情資整合中心」、「快打特警隊」、「E化天眼監錄系統」、「i-Police」等相關具體措施，加上提高見警率及警民合作，有效嚇阻犯罪及提升破案率，發揮維護治安的功能；雖然在警力及警政支出不足的情況下，新北市治安在《遠見雜誌》7月份的「2014縣市總體競爭力大調查」中能脫穎而出領先群雄拿下五都冠軍，這項殊榮不僅是對所有辛苦的警察同仁直接的肯定，更彰顯新北警用心投入改善治安的績效。

(一)、103年全般刑案發生數創歷年之新低，破獲率再創新高

新北市全般刑案發生數由94年的9萬9,937件降低至103年的5萬60件，與99年末升格成直轄市前(6萬8,039件)相比亦減少1萬7,979件(增減幅度為-26.42%)，且破獲率從94年的45.19%提升至103年的90.84%，無論是發生數或破獲率皆創近10年來之最佳績效。

自升格後，全般刑案破獲率的提升有很大的原因是透過監錄系統的建置而達成，監錄系統的建置數由98年的3,453組提升至99年的1萬3,354組，至103年已達3萬5,934組監錄系統，期能藉此讓犯罪無所遁形，並在現代化科技的幫助下，一方面提高破案效率，另一方面亦能達到科技建警，減輕員警勤務負擔，朝「科技防衛城」的目標邁進。



圖一 新北市歷年全般刑案破獲情形

資料來源：本局刑事警察大隊

透過近年來監錄系統的建置增加，可發現運用監錄系統破獲件數在 99 年呈大幅度的成長，並逐年遞增，且運用監錄系統破獲件數占總破獲件數的比率亦由 98 年的 3.78% 提升至 103 年的 32.79%；在在顯示監錄系統在刑事案件偵防上所扮演的角色日趨重要，亦充分展現「e 化天眼，犯罪現形」之功能。

另為建構「科技防衛城」3 層防衛網(本局自建、區里系統及民間系統)治安防制願景，本局自 104 年 1 月 1 日起推動「鏡頭外拉」專案，透過輔導鼓勵大型賣場、量販店、超商、銀樓、當舖、加油站、一般商家及社區大廈等，調整已建置監錄系統攝影鏡頭方向，有效延伸案件偵防觸角，建立點、線、面治安防護網絡，共同預防犯罪。

表一 新北市歷年監錄系統建置及破獲情形

年 別	刑案發生數(件)	刑案破獲數(件)	監錄系統建置數(具)	運用監錄系統破獲數(件)	運用監錄系統破獲比率(%)
98年	74,864	62,629	3,453	2,368	3.78
99年	68,039	56,535	13,354	8,973	15.87
100年	66,496	53,357	13,533	10,873	20.38
101年	62,650	52,042	18,888	12,150	23.35
102年	54,387	48,698	36,164	13,641	28.01
103年	50,060	45,476	35,934	14,913	32.79

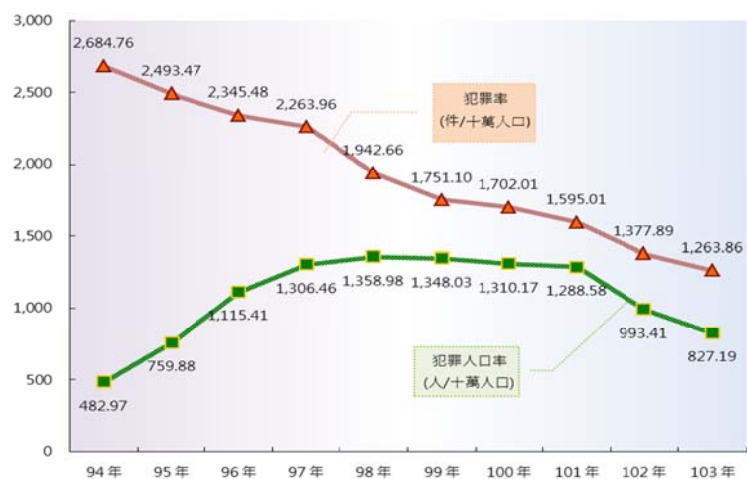
備註:102年起監錄系統數含區里留用數

資料來源：刑事警察大隊及保安民防科

(二)、103 年犯罪率創歷年之新低

因全般刑案發生件數的減少，致每 10 萬人口中的刑案發生件數(即犯罪率)隨之降低，由 94 年最高的 2,684.76 件降低至 103 年的 1,263.86 件，與 99 年(1,751.10 件)相比亦減少 487.24 件(-27.82%)。

另從犯罪人口率(每 10 萬人口中的嫌疑犯人數)觀之，由 98 年最高的 1,358.98 人逐年降低至 103 年的 827.19 人，每 10 萬人口減少 531.79 人(-39.13%)，這充分的顯示新北市警局所建構的「科技防衛城」，以「警政工作現代化、辦案方式科技化、打擊犯罪快速化、預防犯罪社區化」的策略目標已彰顯成效。

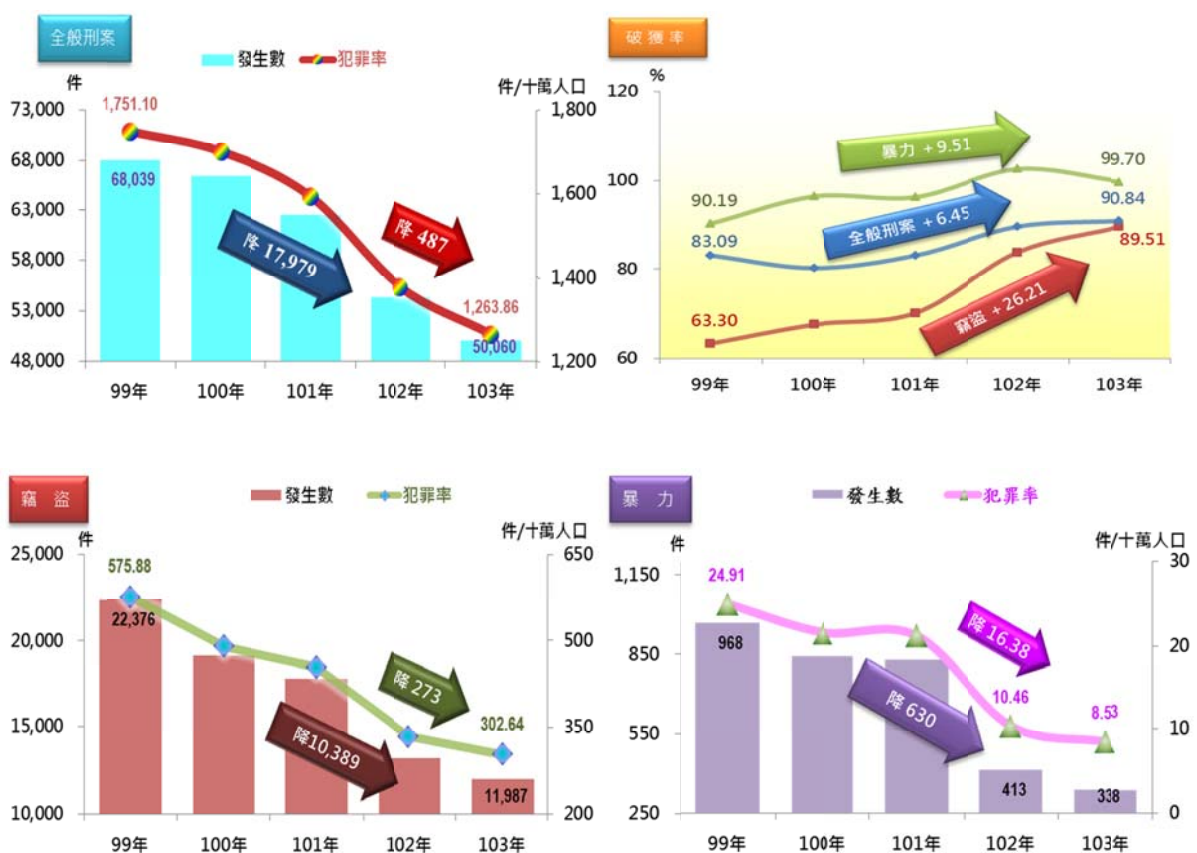


圖二 新北市歷年犯罪率與犯罪人口率

資料來源：刑事警察大隊(以下各圖表均同)

三、103 年治安治理績效較改制前大幅提升

就《遠見雜誌》「2014 縣市總體競爭力大調查」所列 9 項治安治理指標(「刑案發生率」、「刑案破獲率」、「犯罪人口率」、「竊盜案發生率」、「竊盜案破獲率」、「竊盜犯罪人口率」、「暴力犯罪發生率」、「暴力犯罪破獲率」、「暴力犯罪人口率」)看，新北市 103 年治安治理績效，9 項客觀數據均較改制前為佳，全般刑案發生數減少了 1 萬 7,979 件(-26.42%)、暴力犯罪發生數減少了 630 件(-65.08%)，竊盜案件發生數則減少了 1 萬 389 件(-46.43%)，竊盜破獲率由 63.30% 提升至 89.51%(增加 26.21 個百分點)，竊盜犯罪率由每 10 萬人口有 575.88 件降低至 302.64 件(-47.45%)，顯示本市在警政資源相對不足(如：每人警政支出全國最少)的條件下，無論是打擊犯罪的能力或是防制犯罪績效皆表現優異。



圖三 新北市改制後治安績效

在本市警民比雖遠不如其他縣市的情況下，「科技辦案」便成為提升辦案效率的重要途徑，故透過新型「數位式影像遠端路口監錄系統」的建置及整合來推動「e化天眼」計畫，並結合情資整合中心等八大系統 21 個資料庫，快速打擊犯罪；相關治安數據皆顯示本市整體治安狀已趨穩定狀態，惟治安議題攸關民眾之生命財產安全，並影響民眾對於政府主觀施政滿意程度，故本局將持續加強各項勤務作為以提升犯罪偵防的能量，期能更有效降低刑案發生數及提升刑案破獲率，提供民眾更安心的生活環境。

四、六都治安城市治理指標的比較

在《遠見雜誌》「2014 縣市總體競爭力大調查」中，新北市的治安指標拿下五都冠軍，新北市卓越的治安治理績效是有目共睹的；雖然本市 103 年無論是全般刑案的發生數、破獲率、犯罪率抑或犯罪人口率，均較 102 年有所進步，但在 2015 年六都群雄的城市治理指標評比中亦不能有所輕忽。

現以《遠見雜誌》所列 9 項治安治理指標觀 103 年新北市治安在六都的評比，新北市有 3 項指標(全般刑案破獲率、竊盜案破獲率及竊盜犯罪人口率)居六都之冠，3 項指標(全般刑案犯罪人口率、竊盜案犯罪率及暴力破獲率)排名第 2，3 項指標排名較 102 年進步(全般刑案犯罪率、犯罪人口率及竊盜破獲率)，其中僅暴力犯罪破獲率及犯罪人口率較 102 年退步 1 名；依此預估本市 103 年治安績效評比將再度榮獲六都之冠。

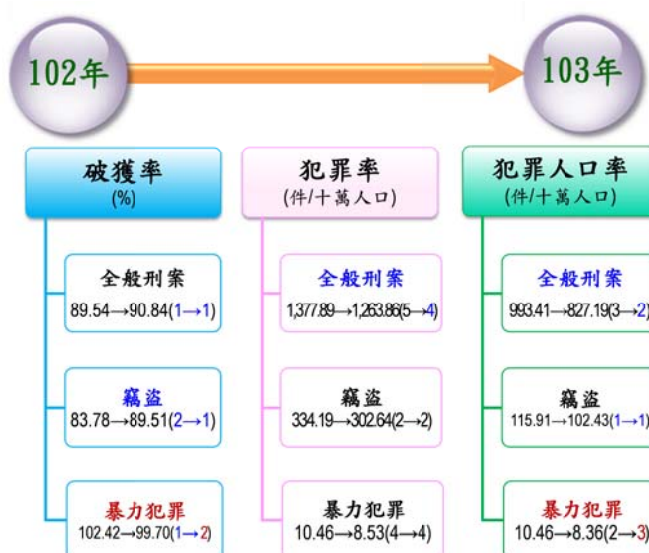
表二 六都治安治理指標評比

單位:名次

六都 排名	全般刑案			竊盜			暴力		
	破獲率	犯罪率	犯罪人口率	破獲率	犯罪率	犯罪人口率	破獲率	犯罪率	犯罪人口率
新北市	1	4	2	1	2	1	2	4	3
臺北市	4	6	6	3	1	3	1	5	6
臺中市	5	2	3	4	3	5	4	1	2
臺南市	6	5	4	6	5	2	3	6	5
高雄市	3	3	5	5	6	6	5	3	1
桃園市	2	1	1	2	4	4	6	2	4

新北市總體環境如同臺灣社會的縮影，無論從人口、政治、經濟、人文及都會區域發展各方面，均呈現非常多元的特殊結合，且轄內人口數高達 400 多萬，而警民比及平均每人警政支出更為全國最低，因此在治安之維護上相對繁重複雜。

雖此，本市 103 年除暴力犯罪破獲率較 102 年降 2.72 個百分點(102.42%→99.70%)外，餘 8 項指標均較 102 年有所進步，顯示警政團隊在有限資源下，面對複雜治安環境的不易，仍秉持創新求變、掌握效率之精神、為創造幸福宜居新北市而堅守崗位繼續努力。



圖四 新北市治安治理指標在六都評比

五、檢討過去策進未來

本市在打擊犯罪能力表現優異，破獲能力亦年年攀升，在治安的滿意度上更深獲市民的肯定與嘉許，全般刑案的犯罪率逐年下降，然在六都的排名上仍處中後端，顯示本局在保障民眾的生命財產安全及民眾生活免於恐懼上，仍有精進之空間。

(一)、長期以來竊盜案件仍居大宗

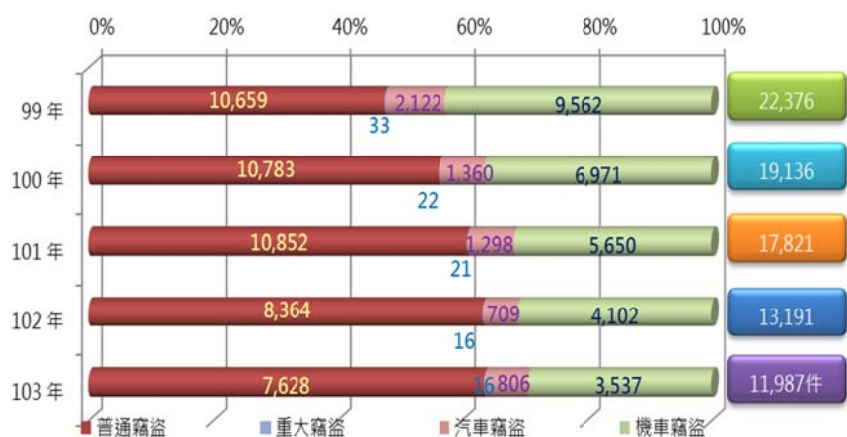
就 103 年全般刑案資料分析，本市 103 年刑案發生數 5 萬 60 件，其中以竊盜案件 1 萬 1,987 件(占 23.95%)最多，其次為公共危險案 1 萬 1,542 件(占 23.06%)，再次為檢肅毒品案件 7,728 件(占 15.44%)，第 4 為詐欺案件 3,509 件(占 7.01%)，以上合計占 69.45%。

表三 新北市主要刑案統計

項目別	合計	竊盜	暴力	詐欺	一般傷害	一般恐嚇取財	公共危險		檢肅毒品	駕駛過失	賭博	其他	
							酒醉駕車	公共危險					
99年	總計	68,039	22,376	968	6,312	2,844	337	11,342	10,506	8,983	2,250	1,859	10,768
	構成比	100.00	32.89	1.42	9.28	4.18	0.50	16.67	15.44	13.20	3.31	2.73	15.83
100年	總計	66,496	19,136	841	5,658	2,992	345	11,856	10,727	8,415	2,575	1,941	12,737
	構成比	100.00	28.78	1.26	8.51	4.50	0.52	17.83	16.13	12.65	3.87	2.92	19.15
101年	總計	62,650	17,821	830	5,493	2,890	225	10,963	9,956	8,181	2,589	2,034	11,624
	構成比	100.00	28.45	1.32	8.77	4.61	0.36	17.50	15.89	13.06	4.13	3.25	18.55
102年	總計	54,387	13,191	413	3,642	2,381	148	12,549	11,529	8,190	2,488	1,413	9,972
	構成比	100.00	24.25	0.76	6.70	4.38	0.27	23.07	21.20	15.06	4.57	2.60	18.34
103年	總計	50,060	11,987	338	3,509	1,997	142	11,542	10,741	7,728	2,044	961	9,812
	構成比	100.00	23.95	0.68	7.01	3.99	0.28	23.06	21.46	15.44	4.08	1.92	19.60

註：表列數字無論總數或細數均由電腦整理，其尾數採四捨五入法計列，故細數之和與總數未必一致。

全般刑案主要大宗為竊盜案，雖近年來本局在竊盜案件的防制上有明顯的進展，竊盜發生數確實有大幅下降，所占的比例也由改制前的 32.89%，降為 103 年的 23.95%，但在刑案中仍以竊盜犯罪發生率最高，民眾對竊盜的感受亦最



圖五 各類竊盜發生數

深，對民眾人身財產安全、地方治安及法律秩序將構成重大威脅，且為世界各國公認最不易根絕的犯罪行為之一，尤其竊盜犯罪日趨組織化與職業化，嚴重影響社會治安，而如何進一步抑制竊盜犯罪，實為當前刻不容緩之課題。

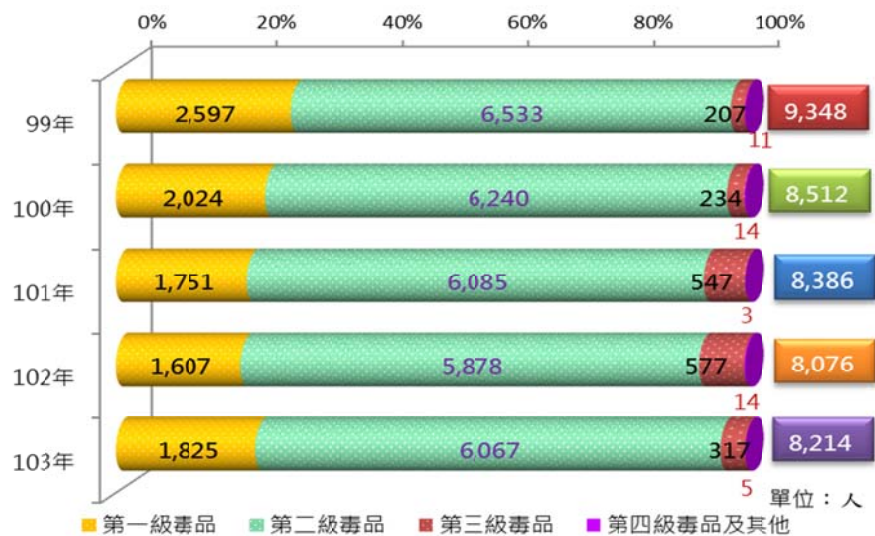
竊盜案件區分為普通竊盜、重大竊盜、汽車竊盜及機車竊盜案件，103年竊盜案件發生數計1萬1,987件，相較於99年的2萬2,376件減少1萬789件(-46.42%)，其中普通竊盜案件7,628件(占63.64%)，機車竊盜案件3,537件(占29.51%)，汽車竊盜案件806件(占6.72%)，重大竊盜案件16件(占0.13%)；各類竊盜案件雖皆較改制前大幅減少，但普通竊盜案件所占比重近年來卻有增加之現象，由99年的47.64%逐年增加至103年的63.64%，代表發生數降幅不及其他案類，再加上此案類為竊盜案件之大宗，實為防制之首要。

(二)、公共危險罪的比例雖超過2成，主為加強取締酒駕

在全般刑案中，公共危險罪所占的比例超過2成以上，但主要係取締酒駕標準值下修及加強防制酒駕事故之發生，雖加強取締酒駕會使公共危險罪件數拉高，但相對的會降低酒駕事故的發生，如103年度本市A1交通事故死亡人數較102年減少10.81%(148人→132人)，其中因酒駕事故更降低40.00%(15人→9人)，此乃是公德一樁；但就如總統所言，酒駕的發生是零容忍的，另從內政部警政署公布「103年警察交通執法與事故處理滿意度調查」結果顯示，有高達96.94%的受訪民眾，認為警察應持續嚴格取締酒駕違規，且民眾認為遏止酒後駕車違規行為，應著手方法主要為「加強執法取締」(占25.75%)。對此，本局將責無旁貸廣續加強防制，以保護市民行的安全。

(三)、毒品案件所占比例有攀升趨勢

本市歷年來毒品案件發生數在99年達到最高峰(8,983件)，之後下降至103年的7,728件，雖102年(8,190件)有微幅增加，但整體上仍呈下降趨勢；惟毒品案件發生件數占全般刑案比重由99年的13.20%上升至103年的15.44%。



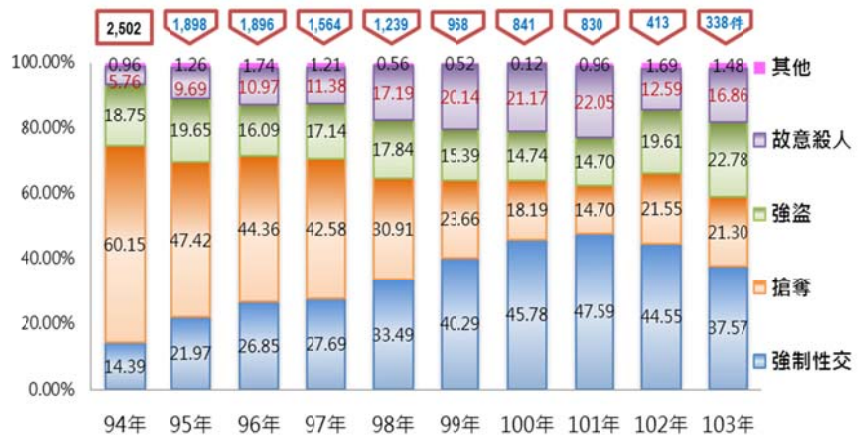
圖六 新北市各級毒品嫌疑犯人數

另觀毒品案件嫌疑犯人數自99年(9,348人)後逐年遞減至102年的8,076人，然103年又上升為8,214人，其中第一級毒品及第二級毒品嫌疑犯人數亦增，值得注意；雖毒品犯罪占全般刑案比重僅約1成多，然卻有高再犯率，毒品罪犯不僅經常牽連強盜、搶奪或竊盜，嚴重破壞社會治安且嚴重戕害人民身心健康，並衍生其他治安相關問題，儼然已成為社會重大隱憂；因此，若能妥善利用毒品犯罪資料庫，並與各執法機關通力合作，方能有效成功壓制毒品犯罪活動，還給市民安寧且健康的居住環境。

(三)、故意殺人占暴力案件比例有攀升趨勢

暴力犯罪包含故意殺人、強盜、搶奪、擄人勒贖、重大恐嚇取財、重傷害及強制性交等 7 大類，發生件數在 94 年達高峰(2,502 件)後逐年遞減至 103 年的 338 件，亦較 99 年減少 65.08%(630 件)，破獲率由 94 年的 49.72%大幅提升至 103 年的 99.70%，明顯可看出近年來本局在打擊犯罪能力的提升及防制績效。

觀察近 10 年暴力犯罪各案類發生數的比例分布情形，94 年至 97 年以搶奪案類最多（占 42.58%~60.15%），而在 98 年至 103 年則以強制性交案類較多（占 33.49%~47.59%）。就暴力程度最高的故意殺人案類而言，所占比例從 94 年的 5.76%，逐年攀升到 101 年的 22.05%，102 年則大幅下降至 12.59%，103 年微幅上升至 16.86%。



圖七 新北市各類暴力案件發生數

雖近年來暴力犯罪已大幅改善，但暴力犯罪率及暴力犯罪人口率在六都的排名仍屬中後端，若能再加以策進改善，不僅能提升在六都的排名，更能創造安全宜居的幸福城市。

四、結語

綜上分析，統計數據是執行業務成果的呈現，自新北市改制以來，本市在治安治理績效上，確實交出了漂亮的成績單；在客觀的治理指標及主觀的民眾感受，皆顯示新北警政治安的大躍進，尤其在《遠見雜誌》「2014 縣市總體競爭力大調查」中 103 年遠見雜誌的縣市總體競爭力調查中，新北市的「治安指標」一舉拿下五都第一，這也代表我們的努力已彰顯了成效。

近年來本局不僅在治安上的改變看得見，對於交通的維護更是努力不懈，在警政的服務上更是創新；為了拉近警民距離、貼近民眾需求及提升政府的形象，有多項創新的公共服務與便民措施，並將警政工作的優異成果及員警好人好事，運用各種通路推播分享，讓民眾知曉我們的努力與用心。

多年來秉持「民眾的小事，就是警察的大事」精神，積極創新突破，革新再造；因

應時勢所趨，體察社會脈動，運用問題導向、情資導向與智慧警政之策略，積極導入E化及M化的科技與管制措施，並結合高科技無線通訊技術、即時動態管理系統，掌握案發機先時刻，有效處理犯罪案件；藉由資訊系統引導及支援刑事偵查，提高服務品質，提升民眾安全感及全方位警政服務效能，達到有效抵制犯罪目的。

廣義治安問題涉及經濟、教育、司法、公安等多個面向，市府每月均定期召開治安會報，由市長親自主持，統合市府團隊各局處的資源和力量，從「組織間協調合作」及「加速流程」等面向下手；另針對高關懷家庭等弱勢團體、網咖及養生館的聯合稽查等，市長也要求要做好跨局處的橫向連繫與資源整合，建構出嚴密的治安防護網；雖然新北幅員廣闊，城鄉差異與社會多元，導致治安環境複雜是不爭的事實，但市警局將會不斷推行各項嶄新的警政作為，打造成「宜居之安全城市」，滿足所有市民之期待，並朝向「幸福、美麗、安全的新北市」持續努力。

五、參考文獻

- 一、內政部警政署(2013)，警政統計年報。
- 二、新北市政府警察局(2013)，警政統計年報。
- 三、新北市政府警察局 103 年第 4 季警政統計季報。
- 四、新北市政府警察局(2012)，新北市重要刑案統計分析。
- 五、新北市政府警察局(2013)，新北市竊盜犯罪分析。
- 六、新北市政府警察局，新北警聲第 3、4、5、6、7、9、10、11、13、15 期。
- 七、日新月刊(2013)，新北市當前警政工作概況與創新作為。
- 八、《遠見雜誌》7 月份的「2014 縣市總體競爭力大調查」。
- 九、新北市政府警察局《102 至 105 年度中程施政計畫》。
- 十、新北市政府警察局《為民服務白皮書》。