

推動防治數位性別暴力案件

新北市政府警察局

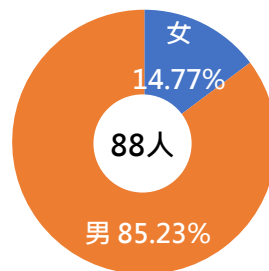
根據聯合國人權理事會於 2018 年提出研究報告，其對「數位性暴力」提出了概念性的定義：「即部分或全部透過資通訊技術(如手機、網路、社群媒體、或電子郵件等)所施加或輔助於婦女的任何性別暴力行為，且該行為係針對婦女的性別而實施，對婦女構成嚴重影響。」在網路盛行的 e 世代，因網路的「匿名性」而產生一些隱憂，甚至藉由網路進行霸凌行為，不論是難以入目或令人尷尬的影像張貼，威脅恐嚇、人身攻擊、難堪的票選、漫畫，或性暗示的字眼，都會造成被霸凌者精神傷害，加上網路世界容易一傳十、十傳百的特性，以及不易掌控傳播途徑的特性，更大大增強了霸凌的殺傷性。南韓於 2019 年爆發「N 號房」事件，犯嫌利用即時通訊軟體「Telegram」跨平台、訊息加密、特殊私密頻道、傳送檔案無容量限制等特性，以該軟體作為性勒索、散布私密影像之數位性暴力的犯罪工具。

我國現行法律對於「數位性暴力(或稱網路性霸凌)」犯罪，僅以刑法妨害秘密罪、妨害電腦使用罪、散布猥褻物品罪、誹謗罪或兒童及少年性剝削防制條例等刑罰方式予以處罰，且普遍刑度不高。為此，立法院籌劃審議「性隱私影像侵害犯罪防制條例」，藉以防止性隱私影像之不當流傳。鑒於防範數位性別暴力議題在我國日益受到重視，對於此類犯罪，應強化整合警察局各單位資源，合作推動防治業務。

一、性別統計分析

(一)妨害秘密(偷拍行為)案概況

109 年新北市妨害秘密(偷拍行為)案嫌疑人計 88 人，其中女性 13 人(占 14.77%)，男性 75 人(占 85.23%)，顯示在此類案件中，嫌疑人以男性居多，約為女性的 6 倍(詳圖一)



圖一 109 年新北市偷拍行為案嫌疑人人數

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

以犯罪原因分析，109 年新北市妨害秘密(偷拍行為)案女性嫌疑人之犯罪原因以「無故」11 人(占 84.62%)最多，另「好奇(好玩)」及「貪心謀財或投機圖利」各 1 人(各占 7.69%)；男性嫌疑人之犯罪原因則以「情慾衝動」20 人(占 26.67%)最多，其次「無故」、「好奇(好玩)」及「貪心謀財或投機圖利」各 10 人(各占 13.33%)，顯示兩性因生理上的差異，主要犯罪原因亦有所差別，且女性犯罪原因較為單純，相較之下男性犯罪原因顯得較為多元(詳表一)。

表一 109 年新北市偷拍行為案犯罪原因—性別

女			男		
犯罪原因	人數(人)	占比(%)	犯罪原因	人數(人)	占比(%)
總計	13	100.00	總計	75	100.00
無故	11	84.62	情慾衝動	20	26.67
好奇(好玩)	1	7.69	無故	10	13.33
貪心謀財或投機圖利	1	7.69	好奇(好玩)	10	13.33
			貪心謀財或投機圖利	10	13.33
			故意	7	9.33
			曲解法令(觀念錯誤)	6	8.00
			仇恨、尋仇、報復	2	2.67
			桃色糾紛	2	2.67
			財務糾紛(含工資支票等)	2	2.67
			滿足虛榮或生活闊綽	2	2.67
			一時衝動含看不順眼	1	1.33
			婚姻糾紛	1	1.33
			不明	2	2.67

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

就嫌疑人年齡別觀察，女性嫌疑人以 60 歲以上 5 人(占 38.46%)最多，其次 30-39 歲 3 人(占 23.08%)；男性嫌疑人則以 30-39 歲 21 人(占 28.00%)最多，其次 24-29 歲 16 人(占 21.33%)，再次為 40-49 歲 14 人(占 18.67%)，顯示兩性犯案年齡亦存在差異(詳表二)。

表二 109 年新北市偷拍行為案嫌疑人年齡統計

年齡別	女		男	
	人數(人)	占比(%)	人數(人)	占比(%)
總計	13	100.00	75	100.00
15-16歲	-	-	2	2.67
19-23歲	-	-	10	13.33
24-29歲	1	7.69	16	21.33
30-39歲	3	23.08	21	28.00
40-49歲	2	15.38	14	18.67
50-59歲	2	15.38	10	13.33
60歲以上	5	38.46	2	2.67

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

再就各犯罪原因發生之主要年齡層觀察，女性 11 名「無故」犯罪嫌疑人中，以 60 歲以上 5 人(占 45.45%)最多，其次 40-49 歲及 50-59 歲者各 2 人(各占 18.18%)，另「貪心謀財或投機圖利」及「好奇(好玩)」的嫌疑人均為 30-39 歲者；男性主要犯罪原因「情慾衝動」的 20 名嫌疑人中，以 24-29 歲者 10 人(占 50.00%)最多，其次 30-39 歲 4 人(占 20.00%)，另「無故」的 10 名嫌疑人中，以 50-59 歲 4 人(占 40.00%)最多，「好奇(好玩)」及「貪心謀財或投機圖利」的各 10 名嫌疑人中，均以 30-39 歲 4 人(占 40.00%)最多，「故意」的 7 名嫌疑人中，

以 19-23 歲 3 人(占 42.86%)最多，「曲解法令(觀念錯誤)」的 6 名嫌疑人，則分佈在 19-23 歲及 30-39 歲各 3 人(詳表三)；顯示男性之犯罪原因除生理因素外，偏差的價值觀與不足的法律智能，值得相關單位注意。

表三 109 年新北市偷拍行為案各犯罪原因之年齡層構成比

單位：人；%

犯罪原因別	年齡別 總計	15-16歲	19-23歲	24-29歲	30-39歲	40-49歲	50-59歲	60歲以上
		(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)
女性總計	13	-	-	1 (7.69)	3 (23.08)	2 (15.38)	2 (15.38)	5 (38.46)
無故	11	-	-	1 (9.09)	1 (9.09)	2 (18.18)	2 (18.18)	5 (45.45)
貪心謀財或投機圖利	1	-	-	-	1 (100.00)	-	-	-
好奇(好玩)	1	-	-	-	1 (100.00)	-	-	-
男性總計	75	2 (2.67)	10 (13.33)	16 (21.33)	21 (28.00)	14 (18.67)	10 (13.33)	2 (2.67)
情慾衝動	20	1 (5.00)	1 (5.00)	10 (50.00)	4 (20.00)	3 (15.00)	1 (5.00)	-
無故	10	-	1 (10.00)	-	1 (10.00)	2 (20.00)	4 (40.00)	2 (20.00)
好奇(好玩)	10	1 (10.00)	1 (10.00)	2 (20.00)	4 (40.00)	2 (20.00)	-	-
貪心謀財或投機圖利	10	-	1 (10.00)	3 (30.00)	4 (40.00)	1 (10.00)	1 (10.00)	-
故意	7	-	3 (42.86)	-	1 (14.29)	2 (28.57)	1 (14.29)	-
曲解法令(觀念錯誤)	6	-	3 (50.00)	-	3 (50.00)	-	-	-
仇恨、尋仇、報復	2	-	-	-	-	1 (50.00)	1 (50.00)	-
桃色糾紛	2	-	-	-	2 (100.00)	-	-	-
財務糾紛(含工資支票等)	2	-	-	-	1 (50.00)	1 (50.00)	-	-
滿足虛榮或生活闊綽	2	-	-	1 (50.00)	-	-	1 (50.00)	-
一時衝動含看不順眼	1	-	-	-	1 (100.00)	-	-	-
婚姻糾紛	1	-	-	-	-	-	1 (100.00)	-
不明	2	-	-	-	-	2 (100.00)	-	-

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

說明：1.表內構成比係指該列犯罪原因各年齡層所占百分比。

2.表列數字無論總數或細數均由電腦整理，其尾數採四捨五入法計列，故細數之和與總數未必一致。

若以各年齡層主要犯罪原因分析，女性 24-29 歲及 40 歲以上者犯罪原因均為「無故」；男性 15-16 歲之 2 名少年嫌疑人因「情慾衝動」及「好奇(好玩)」而涉案，19-23 歲之 10 名青年嫌疑人以「故意」及「曲解法令(觀念錯誤)」各 3 人(各占 30.00%)居多，24-29 歲之 16 名嫌疑人中，計有 10 人(占 62.50%)因「情慾衝動」而涉案，30-39 歲之 21 名嫌疑人主要以「貪心謀財或投機圖利」、「情慾衝動」及「好奇(好玩)」各 4 人(合計占 57.14%)居多，另「曲解法令(觀念錯誤)」3 人(占 14.29%)，40-49 歲之 14 名嫌疑中，計有 3 人(占 21.43%)因「情慾衝動」而涉

案，50 歲以上均以「無故」為主要犯罪原因；顯示不同年齡的女性犯罪均較偏向心理性，而男性較偏向生理性。(詳表四)。

表四 109 年新北市偷拍行為案各年齡層之犯罪原因構成比

單位：人；%

年 齡 別 犯 罪 原 因 別	總計	15-16歲	19-23歲	24-29歲	30-39歲	40-49歲	50-59歲	60歲以上
		(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)	(構成比)
女性總計	13	-	-	1 (100.00)	3 (100.00)	2 (100.00)	2 (100.00)	5 (100.00)
無故	11	-	-	1 (100.00)	1 (33.33)	2 (100.00)	2 (100.00)	5 (100.00)
貪心謀財或 投機圖利	1	-	-	-	1 (33.33)	-	-	-
好奇(好玩)	1	-	-	-	1 (33.33)	-	-	-
男性總計	75	2 (100.00)	10 (100.00)	16 (100.00)	21 (100.00)	14 (100.00)	10 (100.00)	2 (100.00)
情慾衝動	20	1 (50.00)	1 (10.00)	10 (62.50)	4 (19.05)	3 (21.43)	1 (10.00)	-
無故	10	-	1 (10.00)	-	1 (4.76)	2 (14.29)	4 (40.00)	2 (100.00)
好奇(好玩)	10	1 (50.00)	1 (10.00)	2 (12.50)	4 (19.05)	2 (14.29)	-	-
貪心謀財或 投機圖利	10	-	1 (10.00)	3 (18.75)	4 (19.05)	1 (7.14)	1 (10.00)	-
故意	7	-	3 (30.00)	-	1 (4.76)	2 (14.29)	1 (10.00)	-
曲解法令 (觀念錯誤)	6	-	3 (30.00)	-	3 (14.29)	-	-	-
仇恨、尋 仇、報復	2	-	-	-	-	1 (7.14)	1 (10.00)	-
桃色糾紛	2	-	-	-	2 (9.52)	-	-	-
財務糾紛(含 工資支票等)	2	-	-	-	1 (4.76)	1 (7.14)	-	-
滿足虛榮或 生活闊綽	2	-	-	1 (6.25)	-	-	1 (10.00)	-
一時衝動含 看不順眼	1	-	-	-	1 (4.76)	-	-	-
婚姻糾紛	1	-	-	-	-	-	1 (10.00)	-
不明	2	-	-	-	-	2 (14.29)	-	-

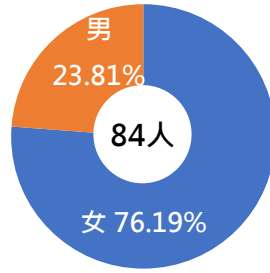
資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

說明：1.表內構成比係指該年齡層各項犯罪原因所占百分比。

2.表列數字無論總數或細數均由電腦整理，其尾數採四捨五入法計列，故細數之和與總數未必一致。

(二)妨害秘密(偷拍行為)案被害概況

109 年新北市妨害秘密(偷拍行為)案被害人計 84 人，其中女性 64 人(占 76.19%)，男性 20 人(占 23.81%)，顯示在此類案件中，女性被害人約為男性的 3.2 倍(詳圖二)。



圖二 109 年新北市偷拍行為案被害人人數

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

就被害人年齡別觀察，女性被害人以 24-29 歲 15 人(占 23.44%)最多，其次 19-23 歲及 30-39 歲各 14 人(各占 21.88%)，另有 6 歲女童 1 名，值得注意；男性被害人則以 30-39 歲 10 人(占 50.00%)最多，顯示不同性別被害年齡層具差異性(詳表五)

表五 109 年新北市偷拍行為案被害人年齡統計

年齡別	女		男	
	人數(人)	占比(%)	人數(人)	占比(%)
總計	64	100.00	20	100.00
6歲	1	1.56	-	-
15-18歲	5	7.81	-	-
19-23歲	14	21.88	-	-
24-29歲	15	23.44	4	20.00
30-39歲	14	21.88	10	50.00
40-49歲	12	18.75	2	10.00
50-59歲	2	3.13	2	10.00
60歲以上	1	1.56	2	10.00

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

就女性被害人與加害人關係觀察，以「陌生」占 51.56%居多，其次「朋友」占 14.06%，「同事」占 10.94%再次之。

以年齡別觀察被害人與加害人關係，6 歲女童 1 人被「陌生」人加害，15-18 歲少女有六成被「同學」或「認識」的人加害，19-29 歲者則有 62.07% 為「陌生」人所害，30-39 歲者亦有五成為「陌生」人所害，另有 21.43% 被「朋友」加害，40-49 歲者與加害者關係為「同事」及「鄰居」者合計占 41.67%，50 歲以上者與加害人關係則分為「陌生」、「鄰居」及「家屬」。(詳表六)。

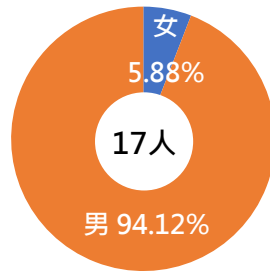
表六 109 年新北市偷拍行為案女性被害人與加害人關係

關係別	總計(人)		6歲	15-18歲	19-23歲	24-29歲	30-39歲	40-49歲	50歲以上
	構成比(%)								
總計	64	100.00	1	5	14	15	14	12	3
陌生	33	51.56	1	2	9	9	7	4	1
朋友	9	14.06	-	-	3	2	3	1	-
同事	7	10.94	-	-	1	3	-	3	-
鄰居	3	4.69	-	-	-	-	-	2	1
同學	2	3.13	-	2	-	-	-	-	-
配偶	2	3.13	-	-	-	-	1	1	-
認識	2	3.13	-	1	-	-	1	-	-
家屬	1	1.56	-	-	-	-	-	-	1
僚屬	1	1.56	-	-	-	-	1	-	-
不明	4	6.25	-	-	1	1	1	1	-

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

(三)妨害風化案—「散播販賣陳覽猥褻物品」概況

109 年新北市妨害風化案—「散播販賣陳覽猥褻物品」嫌疑人計 17 人，其中女性 1 人(占 5.88%)，男性 16 人(占 94.12%)，顯示在此類案件中，嫌疑人以男性居多，占九成以上(詳圖三)



圖三 109 年新北市散播販賣陳覽猥褻物品案嫌疑人人數

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

就嫌疑人年齡別觀察，女性僅 24-29 歲 1 人；男性則分布在 24-49 歲間，合計占 12 人(占 75.00%)，顯示男性嫌疑人多為青壯年族群(詳表七)。

表七 109 年新北市散播販賣陳覽猥褻物品案嫌疑人年齡統計

年齡別	女		男	
	人數(人)	占比(%)	人數(人)	占比(%)
總計	1	100.00	16	100.00
13歲	-	-	1	6.25
20-21歲	-	-	2	12.50
24-29歲	1	100.00	4	25.00
30-39歲	-	-	4	25.00
40-49歲	-	-	4	25.00
70歲	-	-	1	6.25

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

再就男性嫌疑人犯罪原因分析，以「貪心謀財或投機圖利」4人(占25.00%)最多，年齡分別為20歲、31歲、33歲及45歲；其次為「曲解法令(觀念錯誤)」3人(占18.75%)，年齡分別為26歲、33歲及39歲。

值得注意的是13歲男童1人因「好奇(好玩)」而涉案，70歲老翁1人因「情慾衝動」而犯案，且其加害對象均為小學五、六年級女童(詳表八)。

表八 109年新北市散播販賣陳覽猥褻物品案犯罪原因—男性

犯罪原因別	總計(人)		13歲	20-21歲	24-29歲	30-39歲	40-49歲	70歲
	構成比(%)							
總計(人)	16	100.00	1	2	4	4	4	1
貪心謀財或投機圖利	4	25.00	-	1	-	2	1	-
曲解法令(觀念錯誤)	3	18.75	-	-	1	2	-	-
故意	2	12.50	-	1	1	-	-	-
好奇(好玩)	2	12.50	1	-	-	-	1	-
情慾衝動	2	12.50	-	-	1	-	-	1
口角	1	6.25	-	-	-	-	1	-
無故	1	6.25	-	-	-	-	1	-
不明	1	6.25	-	-	1	-	-	-

資料來源：刑事局刑案紀錄處理系統。

上述各項分析數據均取自刑事局刑案紀錄處理系統，惟遭散布性隱私影像、照片之被害人可能因不知情，或避免曝光而未報案，以致存在有犯罪黑數，故上揭案類數據均有偏低情形，但仍顯示男性加害人占多數。

二、促進性別平等之規劃及目標

(一)預防數位性別暴力犯罪行為發生

在防範散布性隱私影像之犯罪行為專法尚未通過前，為預防數位性別暴力犯罪行為發生，本局制定「推動防治數位性別暴力案件計畫」，除結合強化警察局各單位力量，重視數位性別暴力犯罪行為，並加強宣導及偵處工作，以期達成110年底預期目標—「妨害秘密(偷拍行為)案男性嫌疑人人數」、「妨害秘密(偷拍行為)案女性被害人人數」及「散播販賣陳覽猥褻物品案男性嫌疑人人數」均較109年下降5%。

表九 預防數位性別暴力犯罪行為之方案

編號	方案名稱	方案內容	預計成效
1	多元推廣宣導策略	1.深入本市各級學校及社區，利用各種集會辦理專題演講或犯罪預防宣導活動，建立民眾「注重身體自主權」之防衛觀念。 2.以防止數位性別暴力為主題辦理微電影、創意書法及宣導海報徵選比賽，鼓勵吸引社會大眾	1.強化民眾「保護自我身體隱私、拒絕拍攝私密影片」觀念，提升自我防衛意識。 2.加強受(處)理人員專業知能，以提高案件偵處能力及處遇敏感度。

		<p>投入宣導數位性別暴力防治工作。</p> <p>3.透過警政社群媒體宣導防範數位性別暴力犯罪行為，擴大宣傳效果。</p> <p>4.利用各種素材辦理教育訓練，以提升員警受（處）理數位性別暴力案件能力。</p>	
2	網路巡查、積極偵處	<p>1.針對社群媒體、色情網站等加強網路巡查，發現散布性隱私影像、照片之犯罪行為加強蒐證、偵辦。</p> <p>2.受（處）理申訴散布性隱私影像、照片案件，並利用 iWIN 網路內容防護機制與網路平台業者溝通，刪除被害人私密影像、照片及個人資料。</p> <p>3.提供被害人必要之人身保護。</p>	<p>1.即時打擊數位性別暴力案件，使犯罪者接受司法制裁，落實社會公平正義，並使有心從事數位性別暴力行為之潛在犯罪者產生嚇阻效果。</p> <p>2.減少性隱私影像、照片持續透過網路傳播，降低被害人所受傷害。</p>

(二)應用深化

將性別分析評估結果，據以規劃辦理婦幼安全創意比賽，藉由繪畫海報、創意書法及微電影作品等方式，提升民眾「注重身體自主權」之防衛觀念，期望民眾透過此種方式，建立正確的價值觀及法治觀念，全民皆能成為婦幼安全的守護者。

(三)計畫規劃方案類型與預算數

「推動防治數位性別暴力案件計畫」為本局各單位依權責執行業務，所訂之2項方案，其中方案1實施對象普及全民，方案2則針對加害人與被害人規劃內容，若能同時進行，即多元宣導結合主動即時偵處，將更能提升成效。為順利推展方案，本局110年編列預算20萬元，供該方案之執行。

(四)計畫之執行、評估與監督

本計畫係秉持「CEDAW 第八屆會議(1989)第12號一般性建議：對婦女的暴力行為…1.關於保護婦女在日常生活中不受各種暴力行為之害的現行立法(包括性暴力、家庭內的虐待、工作地點的性騷擾等)；…。」及「性別平等政策綱領略以：五、推動策略(四)人身安全與司法 3.加強生活空間性別暴力防治，重視新興數位/網路性別暴力，建構性別友善與安全的職場、校園、公共、家庭等生活空間及數位/網路環境。」之精神，且於110年月4日30日新北市政府性別平等委員會第6屆委員會第1次委員會議會前會中，決議「研擬新北市性別平等政策方針(草

案)一伍、人身安全環境：(一)積極防治性別暴力行為…2.強化數位性別暴力防制與補救措施…。」，經考量現況與整體社會環境評估而成，由本局刑事警察大隊、婦幼警察隊、少年警察隊、犯罪預防科及公共關係室共同執行，並由本局性別平等專案小組評估及監督執行情形，期能對改善新北市數位性別暴力現象有所助益。