

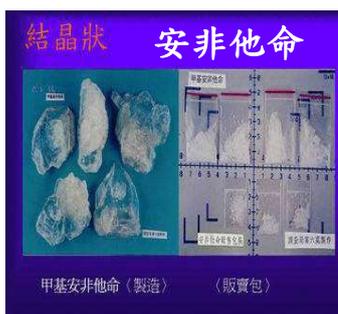
# 新北市毒品犯罪分析

## 一、前言

毒品犯罪嚴重戕害人民身心健康，並衍生其他治安相關問題，儼然已成為社會重大隱憂，因此反毒工作實為政府當前首要治安重點項目；在行政院治安會報及毒品防制會報上皆強調落實推動防毒、拒毒、緝毒及戒毒等各面向工作，以達「首重降低需求，平衡抑制供需」之政策目標，期能有效打擊毒品犯罪。

依據「毒品危害防制條例」將毒品定義為具有成癮性、濫用性及對社會危害性之麻醉藥品與其製品及影響精神物質與其製品，而毒品種類繁多，主要分為四級及其他共 5 類，第一級毒品以海洛因為主，第二級毒品以安非他命、大麻及搖頭丸為大宗，第三級毒品則以 K 他命、一粒眠及 FM2 最為常見，第四級毒品主要係毒品之先驅原料，如佐沛眠及蝴蝶片，其他類則有強力膠及笑氣等。

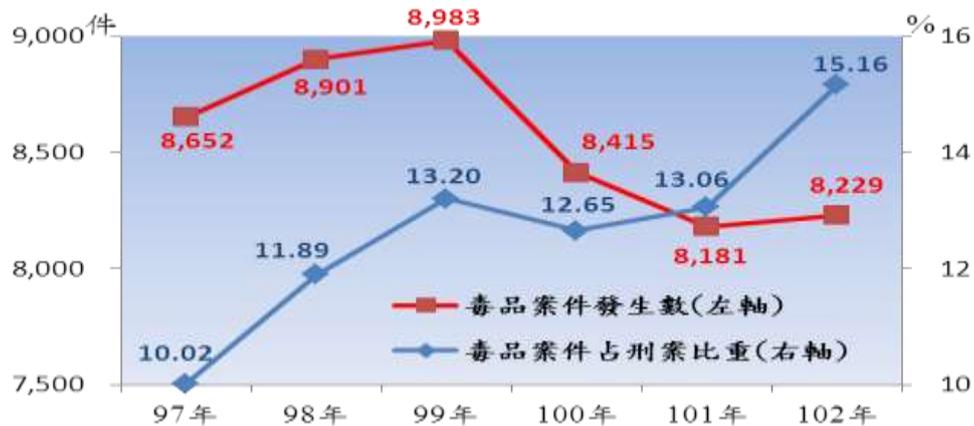
本文由上述分類分析本市近年來毒品案件發生、查獲情形、嫌疑犯分布及查獲數量之探討，以了解當前毒品防制現況，提供相關單位決策之參考，進而全面打擊各類毒品犯罪，還給市民安寧且健康的居住環境。



## 二、毒品案件發生數及犯罪率較 101 年微幅增加

本市近年來毒品案件發生數在 99 年達到最高峰(8,983 件)，至 102 年已降至 8,229 件，雖較 101 年(8,181 件)有微幅增加，但整體上仍呈下降趨勢；惟毒品案件發生件數占全般刑案比重由 97 年的 10.02% 上升至 102 年的 15.16%，顯示毒品犯罪仍屬嚴重，如能再加強宣導及相關防制作為必會有更佳之績效。

圖 1、新北市毒品案件及占全般刑案比重



在五都毒品案件犯罪率比較上，本市 102 年犯罪率為每 10 萬人發生 208.48 件，雖自 99 年(每 10 萬人發生 231.19 件)起有減少的現象，但在五都中仍排名居末，與臺北市每 10 萬人發生 152.85 件有段差距；另前幾年皆敬陪末座之高雄市則大幅進步，由 101 年的每 10 萬人發生 212.53 件降低至 102 年的 161.01 件，其積極作為實值得作為我們學習的標竿。

圖 2、五都毒品案件犯罪率比較



另就新北市各分局而言，102 年毒品案件發生數以三重分局(1,225 件)最多，占 14.89%，其次為新莊分局(1,161 件；占 14.11%)，而發生數較 101 年增幅最多的則為海山分局(+25.20%)，樹林、永和及中和第一分局亦有 10% 以上之增幅，須多加留意；另降幅較多之分局有金山、淡水、中和第二及新店分局，皆有 1 成以上降幅，表現較佳，值得嘉勉鼓勵。

以犯罪率觀之，淡水分局以每 10 萬人發生 100.89 件表現最佳，永和分局以每 10 萬人發生 111.78 件居次，惟其發生數增幅達 13.72%，仍須注意；另犯罪率最高為瑞芳分局(每 10 萬人發生 321.30 件)，其次為三重分局(每 10 萬人發生 314.14 件)，實為亟需改善之分局，有待加強策進。

表 1、新北市各分局毒品案件發生情形

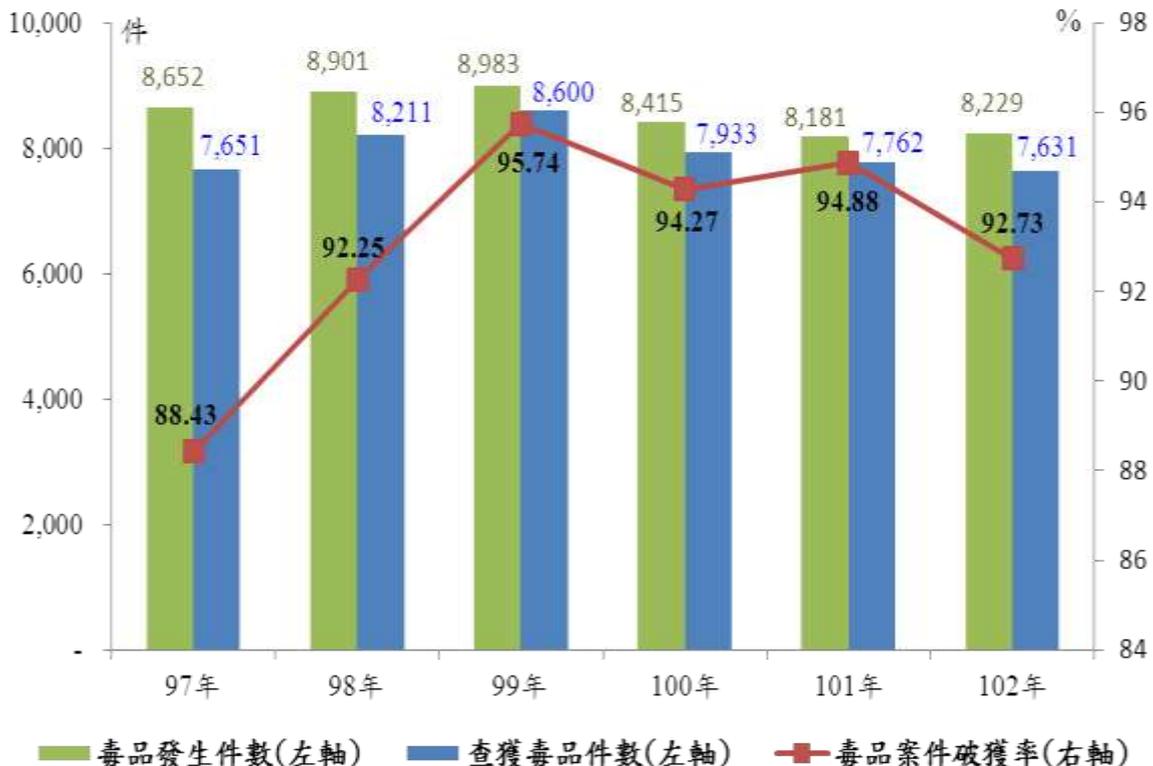
	99年		100年		101年		102年		
	件數	犯罪率 (件/10萬人)	件數	犯罪率 (件/10萬人)	件數	犯罪率 (件/10萬人)	件數	增減幅 (%)	犯罪率 (件/10萬人)
<b>新 北 市</b>	<b>8,983</b>	<b>231.19</b>	<b>8,415</b>	<b>215.39</b>	<b>8,181</b>	<b>208.28</b>	<b>8,229</b>	<b>0.59</b>	<b>208.48</b>
板橋分局	761	312.41	695	284.88	632	256.84	624	-1.27	251.43
<b>海山分局</b>	523	168.63	553	177.81	488	157.26	611	<b>25.20</b>	197.73
中和第一分局	581	257.06	512	226.92	396	175.04	439	10.86	193.65
中和第二分局	644	341.77	464	245.48	512	270.21	418	-18.36	220.67
<b>永和分局</b>	303	128.57	249	106.66	226	97.59	257	13.72	<b>111.78</b>
<b>三重分局</b>	1,589	408.34	1,246	319.33	1,163	298.01	<b>1,225</b>	5.33	<b>314.14</b>
<b>新莊分局</b>	1,133	202.75	1,054	186.61	1,106	194.66	<b>1,161</b>	4.97	202.92
土城分局	595	249.28	648	271.34	624	260.61	632	1.28	263.90
新店分局	527	155.47	525	154.31	577	169.20	512	-11.27	149.59
蘆洲分局	589	189.18	660	210.57	691	217.05	678	-1.88	209.95
三峽分局	405	214.57	434	226.29	418	214.67	400	-4.31	192.98
樹林分局	359	206.10	331	186.03	289	159.76	334	15.57	193.26
汐止分局	339	180.03	402	211.41	429	223.81	431	0.47	222.81
<b>淡水分局</b>	223	135.04	210	124.70	222	128.99	178	-19.82	<b>100.89</b>
<b>瑞芳分局</b>	261	364.66	264	372.88	240	343.04	223	-7.08	<b>321.30</b>
<b>金山分局</b>	151	266.12	168	293.24	168	291.65	106	<b>-36.90</b>	183.52

### 三、第二級毒品查獲件數最多，而第三級毒品犯罪日益嚴重

近年來毒品案件破獲率在 99 年最高(95.74%)，至 102 年降至 92.73%(詳圖 3)，查獲數則由 8,600 件逐年減少至 7,651 件，其中第一級毒品件數及比重逐年遞減，由 97 年的 4,077 件(53.29%)減少至 102 年的 1,548 件(20.29%)，而第二級毒品則由 3,461 件(45.24%)增加至 5,558 件(72.83%)，為毒品案件之最大宗。

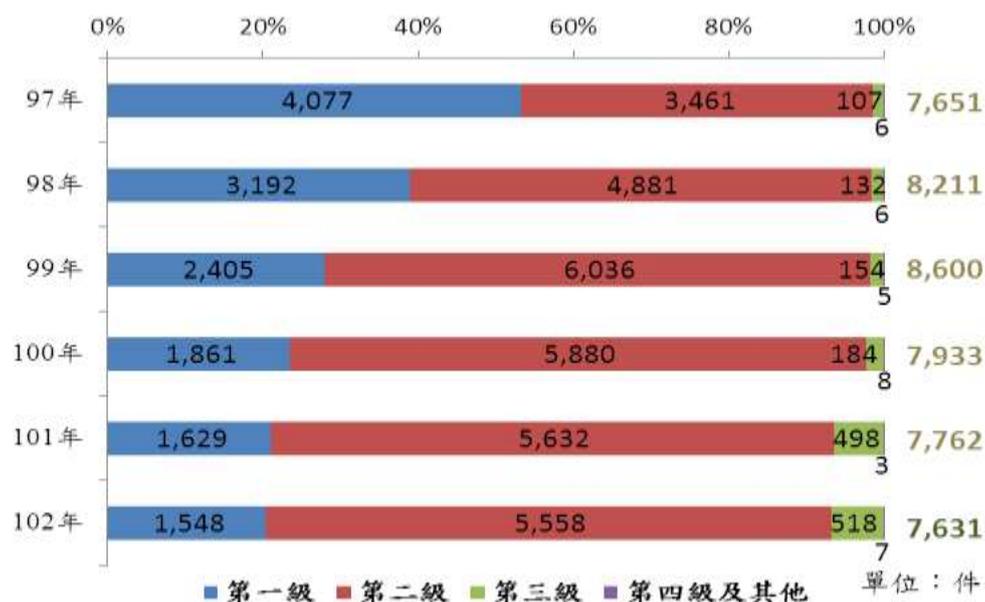
值得注意的是第三級毒品，查獲件數雖少，比重亦未達 1 成，但有逐年增加的現象，由 100 年的 184 件(2.32%)增加至 101 年的 498 件(6.42%)，102 年亦達 518 件(6.79%)<sup>1</sup>，顯示第三級毒品犯罪逐漸嚴重，究其原因應與第三級毒品成癮性低且取得容易，施用該類毒品且持有未滿 20 公克者亦無相關刑責，而僅以行政罰則規範等有直接關係。(詳圖 4)

圖 3、新北市毒品案件查獲情形



<sup>1</sup> 98 年 11 月 20 日「毒品危害防制條例」修正條文施行前，針對施用第三、四級毒品及無正當理由持有上開毒品未達 20 公克者並無相關處罰規定，至施行後始有行政罰則，故上述第三級毒品查獲數為排除施用及持有未達 20 公克之件數，實際上第三級毒品查獲件數應遠高於 518 件。

圖 4、新北市查獲毒品分類情形



#### 四、第三級毒品查獲件數以 K 他命為大宗，且逐年增加

在第一級毒品查獲件數中以海洛因件數最多，且所占比重歷年皆在 9 成左右，若能降低海洛因的氾濫情形，相信定能有效改善第一級毒品的犯罪情況；由近年來海洛因查獲件數及所占比重可看出該類毒品已逐漸獲得控制。第二級毒品查獲件數則以安非他命件數最多，所占比重高達 9 成以上，另近 2 年盛行的搖頭丸所占比重亦達 5% 以上，值得注意。

第三級毒品查獲件數以 K 他命為最大宗，且有逐年增加之現象，尤其是近 2 年更是明顯，由 100 年的 182 件增加至 101 年的 488 件，在 102 年亦達 512 件，顯示該類毒品犯罪有逐漸加深的現象，其可能衍生的犯罪問題更是一大隱憂，不僅對於健康造成損害，對於社會及國家的競爭力亦是一大毒瘤，除需加強防制宣導之外，與法制、教育、輔導及追蹤等相關單位之橫向聯繫與合作更是當前反毒作戰之關鍵，有待我們積極策進與改善。(詳表 2)

表 2、新北市各類毒品查獲情形

	97年	98年	99年	100年	101年	102年
總計	7,651	8,211	8,600	7,933	7,762	7,631
第一級毒品	4,077	3,192	2,405	1,861	1,629	1,548
小計	4,077	3,192	2,405	1,861	1,629	1,548
海洛因	3,953	3,096	2,318	1,718	1,444	1,364
嗎啡	23	8	30	14	95	168
鴉片	100	86	56	128	89	16
古柯鹼	1	2	1	1	1	-
其他	-	-	-	-	-	-
第二級毒品	3,461	4,881	6,036	5,880	5,632	5,558
小計	3,461	4,881	6,036	5,880	5,632	5,558
安非他命	3,249	4,503	5,803	5,598	5,237	5,171
搖頭丸	169	309	189	229	316	281
大麻	34	58	41	46	42	27
配西汀	-	-	-	1	-	-
潘他唑新	1	1	-	2	-	-
可待因(高含量)	-	-	1	-	3	2
其他	8	10	2	4	34	77
第三級毒品	107	132	154	184	498	518
小計	107	132	154	184	498	518
K他命	102	128	148	182	488	512
FM2	4	1	1	2	3	3
一粒眠	-	2	4	-	6	3
可待因(低含量)	1	-	-	-	-	-
其他	-	1	1	-	1	-
第四級毒品及其他	6	6	5	8	3	7

## 五、成年嫌疑犯人數最多，而青年<sup>2</sup>嫌疑犯人數漸增

毒品案件嫌疑犯人數自 99 年(9,348 人)後逐年遞減至 102 年的 8,119 人，第一級毒品嫌疑犯人數及比重亦逐年降低，而第二級毒品嫌疑犯人數雖自 99 年後有所減少，但比重仍呈上升趨勢，自 97 年的 46.05% 提升至 102 年的 72.73%，成為目前毒品嫌疑犯之大宗；另第三級毒品嫌疑犯人數及比重逐年遞增，尤其由 100 年的 234 人(2.75%) 增加至 101 年的 547 人(6.52%)，102 年亦達 593 人(7.30%)，顯示該類毒品之氾濫程度逐漸攀升。(詳圖 5)

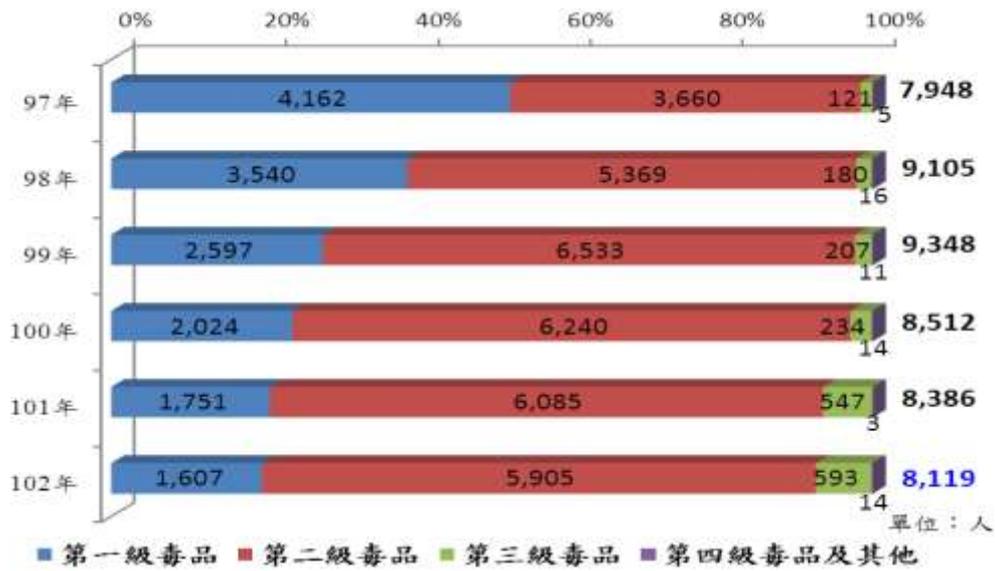
<sup>2</sup>兒童嫌疑犯：未滿 12 歲之嫌疑犯

少年嫌疑犯：12 歲以上，未滿 18 歲之嫌疑犯

青年嫌疑犯：18 歲以上，未滿 24 歲之嫌疑犯

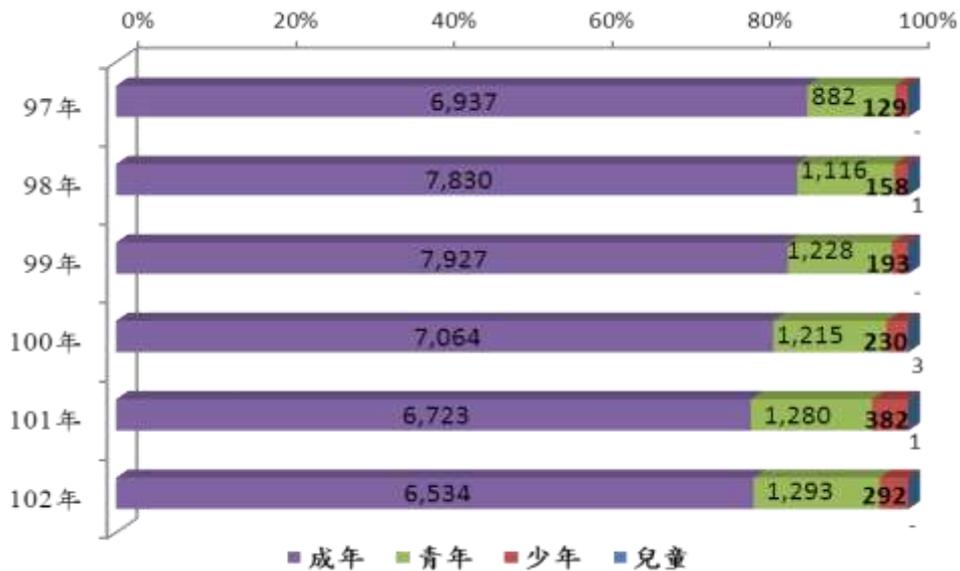
成年嫌疑犯：24 歲以上之嫌疑犯

圖 5、新北市毒品嫌疑犯-毒品級別



就年齡層別而言，成年毒品嫌疑犯人數雖占大宗，比重亦超過 8 成，但自 99 年(7,927 人)起逐年遞減至 102 年的 6,534 人，比重自 97 年起亦有下降現象；反觀青少年毒品嫌疑犯由 97 年(1,011 人)則逐年增加至 101 年的 1,662 人，比重亦由 12.72% 提升至 19.82%，皆呈上升趨勢，可見青少年毒品犯罪日益猖獗，有鑑於此情形嚴重，本市將 102 年訂為「校園行動反毒年」，在相關積極作為下，少年毒品犯罪情形有明顯的下降(382 人→292 人)，但青年毒品嫌疑犯人數卻仍持續增加(1,280 人→1,293 人)，有待進一步追蹤控管。

圖 6、新北市毒品嫌疑犯-年齡層別



進一步探討青少年毒品犯罪情形，仍以第二級毒品嫌疑犯人數最多，但在 101 年青少年毒品嫌疑犯人數達到新高的 1,662 人中，第二級毒品已由 100 年的 1,235 人微幅降至 101 年的 1,226 人；反觀第三級毒品中，少年第三級毒品嫌疑犯由 100 年的 41 人增加至 101 年的 156 人，青年第三級毒品嫌疑犯則由 99 人增加至 240 人，顯示青少年在第三級毒品的濫用程度。

在本局有關單位努力下，少年毒品犯罪在 102 年確實獲得有效改善，由 101 年的 382 人減少至 102 年的 292 人，惟青年毒品嫌疑犯卻由 1,280 人增加至 1,293 人，其中以第三級毒品嫌疑犯由 240 人增加至 259 人，亦更加突顯第三級毒品犯罪之嚴重程度。

表 3、新北市青少年毒品嫌疑犯

	青少年 合計	少年					青年				
		第一級	第二級	第三級	第四級 及其他	第一級	第二級	第三級	第四級 及其他		
97年	1,011	129	8	95	25	1	882	204	627	49	2
98年	1,274	158	7	125	25	1	1,116	157	884	74	1
99年	1,421	193	-	162	31	-	1,228	80	1,070	78	-
100年	1,445	230	2	186	41	1	1,215	67	1,049	99	-
101年	1,662	382	6	220	156	-	1,280	34	1,006	240	-
<b>102年</b>	<b>1,585</b>	<b>292</b>	<b>2</b>	<b>185</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>1,293</b>	<b>36</b>	<b>998</b>	<b>259</b>	<b>-</b>

就犯罪方法別而言，以施用毒品嫌疑犯人數最多，但自 99 年(6,126 人)至 102 年(3,961 人)有逐年下降之現象，而嫌疑犯人數次多者為持有毒品案類，自 100 年(1,801 人)起反而有遞增趨勢，在 102 年已增加至 3,049 人，亦可能成為其他犯罪方法別的潛在嫌疑犯；另就刑度最重的販賣毒品案類而言，嫌疑犯人數自 97 年(418 人)逐年遞增至 101 年的 915 人，顯示刑度的高低仍無法有效嚇阻嫌疑犯以身試法的行為，根本作法仍須從預防面開始做起，始能降低毒品犯罪之慾望，因此在 102 年為行動反毒年之宣導及積極作為下，販賣毒品嫌疑犯人數(700 人)有明顯的下降，代表本市相關政策及作為確實有所成效。(詳表 4)

表 4、新北市毒品嫌疑犯-犯罪方法別

	總計	製造或栽種	運輸	販賣	意圖販賣	強暴、脅迫等使人施用	引誘他人施用	轉讓	施用	持有	其他
97年	7,948	9	14	418	397	-	2	26	6,059	981	42
98年	9,105	36	24	433	545	-	1	37	5,826	2,105	98
99年	9,348	39	23	606	240	-	5	60	6,126	2,248	1
100年	8,512	15	4	651	143	-	3	73	5,820	1,801	2
101年	8,386	14	12	915	109	5	5	249	4,592	2,483	2
<b>102年</b>	<b>8,119</b>	<b>7</b>	<b>24</b>	<b>700</b>	<b>79</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>278</b>	<b>3,961</b>	<b>3,049</b>	<b>11</b>

### 六、第三級毒品查獲件數雖少，但查獲重量最多

查獲毒品重量在 99 年達到高峰(1,281.47 公斤)，主因為第四級毒品及其他類查獲 813.55 公斤，且查獲第三級毒品亦達 372.49 公斤，在 100 年(54.68 公斤)及 101 年(24.27 公斤)雖有明顯的減少，惟 102 年該類毒品查獲高達 655.89 公斤，致查獲總重量由 101 年的 49.57 公斤暴增至 767.09 公斤，在在顯示第三級毒品的氾濫程度；另第二級毒品由 101 年的 15.70 公斤增加至 102 年的 106.01 公斤，且查獲件數亦為毒品案件之最大宗，實需相關單位積極研討防制對策因應，以有效改善上述現象。

表 5、新北市毒品案件查獲重量

單位：公斤

	總計	第一級	第二級	第三級	第四級及其他
97年	77.33	2.85	19.32	54.23	0.93
98年	377.86	4.24	286.38	46.36	40.88
99年	1,281.47	8.14	87.29	372.49	813.55
100年	90.91	2.31	22.05	54.68	11.87
101年	49.57	2.79	15.70	24.27	6.81
<b>102年</b>	<b>767.09</b>	<b>4.86</b>	<b>106.01</b>	<b>655.89</b>	<b>0.33</b>

## 七、結論與建議

毒品案件發生數在 102 年雖有小幅增加，但整體上仍呈遞減趨勢，惟毒品案件占全般刑案發生數比重卻呈遞增現象，顯示毒品仍屬嚴重，而在五都毒品案件犯罪率比較上，本市雖有降低趨勢，但在 102 年仍敬陪末座，實需再加強策進改善以降低毒品帶來的傷害與隱憂。

查獲情形以第二級毒品查獲件數及嫌疑犯人數最多，而第二、三級毒品占整體毒品案件之比重亦有所提升，尤其是第三級毒品近年來日趨氾濫，在青少年嫌疑犯中亦有增加現象，毒品犯罪如逐漸年輕化，將對國家及社會造成嚴重影響；因此，本府訂 102 年為「校園行動反毒年」，藉此呼籲全民防毒、拒毒、緝毒及戒毒，且配合市府「高關懷青少年通報中心」，針對青少年毒品犯罪加強防制，積極查緝幫派吸收青少年犯罪或涉入毒品案件，並與學校建立聯繫平台，了解學生下課後易聚集之處所，以期發現有關學生施用毒品案件之蛛絲馬跡，更舉辦各項反毒活動，期能有效落實反毒工作。

再者，毒品犯罪占全般刑案比重雖僅約 1 成，卻有高再犯率，若能降低毒品需求，平衡抑制供需，定能有效控制毒品犯罪；另第三級毒品查獲件數雖少，但查獲重量卻最多，尤其在 102 年更為明顯，亦使查獲總重量暴增，顯示該類毒品氾濫程度日益嚴重，不僅執法機關須努力，針對「施用且持有未滿 20 公克以下該類毒品無相關刑責，僅以行政罰則規範」之規定亦可思索有無修法之必要。

最後，為防制毒品危害，本局研擬諸多相關因應作為，除確實執行清樓專案，清查可能的治安死角，並落實治安顧慮人口監管工作，主動制約，防制再犯，且建置毒品犯罪資料庫，嚴密掌握毒品犯罪情資；在緝毒作為上，除妥善利用毒品犯罪資料庫，並加強查緝轄區製毒工廠及販賣集團外，本局新成立的警犬隊將成為緝毒的生力軍，協助員警執行緝毒工作，未來將在各人群聚集之公眾場所(如福隆海洋音樂祭)執行毒品查緝與防範等勤務，期藉此有效降低毒品犯罪，還給市民安寧且健康的居住環境。