

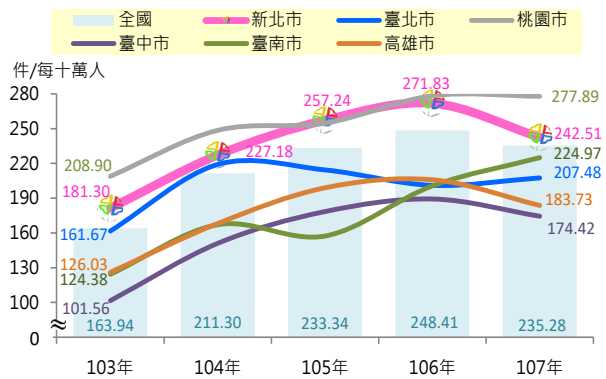
新北市毒品犯罪概況

警察局統計室 蘇郁媚

隨著經濟發展與環境變遷，非醫療用途藥物製劑及濫用問題的多元化，使毒品問題變得空前複雜。根據聯合國毒品暨犯罪辦公室(United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC)《2018年世界毒品報告》顯示，2016年全球藥物濫用人口約有2.75億人，約占全球15至64歲人口的5.6%。毒品種類從海洛因、安非他命、愷他命到合成類卡西酮等五花八門，其中以大麻的使用最為廣泛，毒品不僅危害國人身心健康，亦是當前人類社會的嚴重問題。本文茲就毒品案相關統計數據變化趨勢，觀察103年至107年(以下簡稱「近五年」)新北市毒品犯罪概況，以供施政之參考。

一、近五年新北市每十萬人查獲毒品件數居六都前2，且高於全國平均值；毒品案犯罪率平均增幅居六都2低

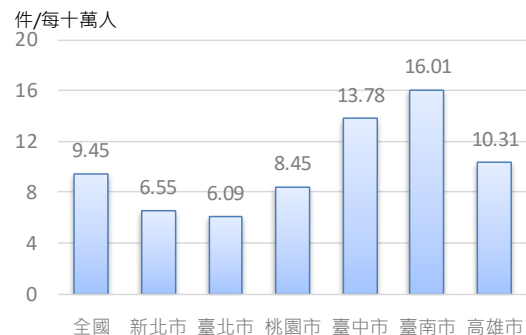
「反毒」是政府當前施政的首要目標，新北市為強化打擊毒品犯罪能量，以「超前部署」防制毒品於未然，「專責查緝」強化執行力道，以「斷根溯源」防止危害擴大，並透過「情資整合、檢警合作」區域聯防網絡，確實掌握犯罪趨勢，全面掃蕩緝毒，故新北市每十萬人查獲毒品案件數從103年181.30件逐年遞增至106年271.83件，增加90.53件(+49.93%)，107年則為242.51件，較106年減少29.32件(-10.79%)，與全國變動趨勢相近；若與其他五都相比，近五年新北市每十萬人查獲毒品件數不僅居六都前2名，亦高於全國平均值，顯示新北市查緝毒品成效顯著。



圖一 全國與六都查獲毒品案件數

資料來源：內政部警政署國際網路報送系統

為徹底打擊毒品，行政院於106年5月推出「新世代反毒策略」因應，警政署推動「安居專案」納入民間力量，在警民互信合作下，建立友善通報網，以將社區藥頭、販毒網絡趕出居住環境，還給社會大眾一個安寧的生活空間。觀察近五年全國與六都毒品案犯罪率大致呈逐年上升情形，新北市平均增幅6.55%，低於全國平均值9.45%，居六都第2低，僅次於臺北市6.09%，顯示新北市在前揭行動專案已具成效。



圖二 103-107年全國與六都毒品犯罪率平均增幅

資料來源：內政部警政署國際網路報送系統

二、近五年新北市查獲毒品件數以第二級毒品最多，其中查獲安非他命占九成四以上；查獲毒品總重量以第四級毒品(含其他)占 48.57%最高

現行《毒品危害防制條例》規定，對於施用或無正當理由持有第三、四級毒品純質淨重未滿 20 公克者，僅處以行政罰，並不涉及刑事責任，故全般刑案中涉及毒品案者主要集中在第一、二級毒品。新北市查獲毒品件數自 103 年 7,181 件逐年增加至 106 年 1 萬 827 件，107 年則為 9,679 件，較 106 年減少 1,148 件(-10.60%)，其中以查獲第二級毒品逾七成三以上最多，第一級毒品約占一成五至二成二居次。若就毒品級別及種類來看，第一級毒品主要以海洛因為主，近五年均占八成三以上；第二級毒品以安非他命為大宗，占比皆逾九成四；第三級毒品則以愷他命為多，惟占比自 103 年占 96.60%降至 107 年占 76.61%，大幅下降 19.99 個百分點。另根據 103 年至 107 年衛生福利部《藥物濫用案件暨檢驗統計資料》¹調查結果顯示，臺灣地區醫療院所通報藥物濫用者濫用品項最主要為海洛因、安非他命及愷他命，其與新北市查獲各級毒品成果相符。

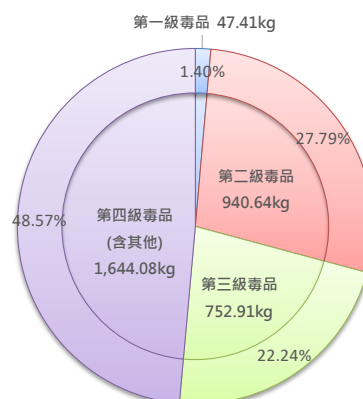
表一 新北市查緝毒品件數與重量

年別	查獲數 (件)	第一級 毒品		第二級 毒品		第三級 毒品		第四級 毒品及其他	重量 (公斤)	第一級 毒品		第二級 毒品		第三級 毒品		第四級 毒品 (含其他)	
		海洛因 (%)	安非他命 (%)	愷他命 (%)	占比 (%)	占比 (%)	占比 (%)			占比 (%)	占比 (%)	占比 (%)					
103年	7,181	1,610	84.35	5,303	96.04	265	96.60	3	1,287.19	5.18	0.40	130.57	10.14	94.25	7.32	1,057.19	82.13
104年	9,016	1,746	87.51	6,804	95.19	466	96.57	-	132.16	9.50	7.19	62.73	47.47	58.63	44.36	1.30	0.98
105年	10,225	1,848	88.85	8,008	96.79	367	91.01	2	874.25	10.91	1.25	150.15	17.17	266.00	30.43	447.20	51.15
106年	10,827	1,617	85.10	8,579	94.73	628	81.37	3	536.17	6.31	1.18	361.69	67.46	107.72	20.09	60.44	11.27
107年	9,679	1,772	83.52	7,514	95.01	339	76.61	4	555.27	15.51	2.79	235.50	42.41	226.31	40.76	77.95	14.04
107年較103年 增減數(百分點)	2,498	162	(-0.83)	2,211	(-1.03)	74	(-19.99)	1	-731.92	10.33	(2.39)	104.93	(32.27)	132.06	(33.44)	-979.24	(-68.09)

資料來源：內政部警政署網際網路報送系統

- 說明：1、第一級毒品：海洛因、嗎啡、鴉片、古柯鹼及其相關製品。
 2、第二級毒品：罌粟、古柯、大麻、安非他命、配西汀、潘他唑新(俗稱速賜康)、MDMA(俗稱搖頭丸)及其相關製品。
 3、第三級毒品：Ketamine (愷他命、K他命)、FM2(俗稱強姦藥丸)、硝甲西洋(俗稱一粒眠)、ephedrone (俗稱泡泡、喵喵)、西可巴比妥(俗稱紅中)、異戊巴比妥(俗稱青發)、納洛芬及其相關製品。
 4、第四級毒品：二丙烯基巴比妥、阿普唑他及其相關製品。
 5、其他：除上述以外，具成癮性、濫用性及對社會危害性之麻醉藥品與其製品及影響精神物質與其製品。
 6、表列數字由電腦整理，尾數採四捨五入法計列，細數之和與總數未必一致。

新北市近五年查獲毒品總重量 3,385.04 公斤分析，第一級毒品查獲 47.41 公斤占 1.40%，第二級毒品查獲 940.64 公斤占 27.79%，第三級及第四級毒品(含其他)則分別查獲 752.91 公斤占 22.24%及 1,644.08 公斤占 48.57%。再就其增減變化觀察，107 年查獲毒品重量計 555.27 公斤，較 103 年 1287.19 公斤，減少 731.92 公斤(-56.86%)，其中以第四級毒品(含其他)毒品減少 979.24 公斤



圖三 103-107 年新北市查獲各級毒品總重量
資料來源：內政部警政署網際網路報送系統

¹ 各機關(構)藥物濫用通報資料係透過衛生福利部建置「管制藥品濫用通報資訊系統」，蒐集醫療院所、民間戒癮團體及衛生單位等通報藥物濫用之相關資料，包括通報個案之基本資料、藥物取得之場所、濫用藥物之種類、濫用方式及濫用原因等。

(-92.63%)最多，惟第三級毒品增加 132.06 公斤(+140.12%)，且第二級毒品增加 104.93 公斤(+80.36%)。根據調查資料²顯示，107 年臺灣地區檢、警、憲、調等司法機關毒品緝獲量前三名依序為：甲基安非他命、麻黃鹼類原料藥³及鹽酸羥亞胺（愷他命原料），其中第二級毒品甲基安非他命緝獲量首次超過第三級毒品愷他命高居首位，顯示國內安非他命濫用情況有增加趨勢。

三、新北市近五年毒品嫌疑犯男女比約為 6:1，均以青年族群為數最多；青年嫌疑犯人數為少年的 4.09 倍，逾五成以上是使用第二級毒品

近五年新北市毒品嫌疑犯人數占全般刑案嫌疑犯人數的 25.11%~35.43%，其中男性毒品嫌疑犯人數約占八成五，為女性毒品嫌疑犯人數的 5~6 倍；再就每十萬人口毒品嫌疑犯觀察，103 年至 106 年男女犯罪人口率呈逐年上升趨勢，107 年則較 106 年分別減少 46.01 人及 7.30 人；毒品犯罪人口率平均增幅以男性 8.07%高於女性 6.64%，據此，與 2018 年《世界毒品報告》發現吸毒者大多數為男性結果一致。

表二 新北市毒品犯罪人口率-警政年齡別

年別	總計	男性犯罪人口率				女性犯罪人口率					
		(人/每十萬人)	兒童	少年	青年	成年	(人/每十萬人)	兒童	少年	青年	成年
103年	206.95	358.45	-	132.96	571.55	409.21	59.90	1.02	53.25	130.10	60.77
104年	254.29	443.24	0.48	259.70	858.84	476.55	71.49	-	64.90	153.64	72.68
105年	289.54	507.06	-	325.45	961.20	544.15	79.68	-	73.80	191.64	78.91
106年	305.48	534.91	-	363.67	1,090.50	563.84	84.77	-	103.70	212.26	81.58
107年	278.91	488.90	-	137.04	677.20	564.44	77.47	-	34.86	176.86	80.44
107年與106年增減數	-26.57	-46.01	-	-226.63	-413.30	0.60	-7.30	-	-68.84	-35.40	-1.14
五年平均增(減)幅(%)	7.75	8.07	--	0.76	4.33	8.37	6.64	-100.00	-10.05	7.98	7.26

資料來源：內政部警政署國際網路報送系統

此外，有多項研究顯示青春期早期（12-14 歲）到後期（15-17 歲）是開始吸毒的關鍵風險期，且 18-25 歲年輕人的使用可能達到峰值⁴。復以性別及年齡別交叉分析，近五年新北市男性及女性毒品犯罪人口率皆以青年⁵族群最多，由於科技的普及，使得資訊取得及傳遞變得十分便利，再加上新興毒品快速崛起，坊間不乏新穎花招與包裝(混摻多以咖啡包、草莓糖果、喉含片等方式呈現)，一般民眾察覺已不易，更遑論對於事物充滿高度好奇心、不設防的青少年，身陷毒網的社會事件更是屢見不鮮。

再就近五年新北市查獲青少年嫌疑犯人數觀察，青年嫌疑犯為少年人數的 4.09 倍，均以查獲第二級毒品人數最多，第三級毒品次之，兩者逾青少年涉及毒品案總數七成六以上，惟自 106 年起第三級毒品占比有逐年增加趨勢，顯見毒品滲入校園問題日益嚴重。究其原因，由於第三、四級毒品取得容易，價格相對低廉，就算被抓也不需科以刑罰，容易讓人產生有恃無恐心理。

² 摘自 108 年 1 月《藥物濫用案件暨檢驗統計資料》(衛生福利部)。

³ 麻黃鹼類毒品原料包括麻黃鹼、甲基麻黃鹼、假麻黃鹼及去甲基麻黃鹼。

⁴ 摘自《2018 年世界毒品報告》，聯合國毒品暨犯罪辦公室(United Nations Office on Drugs and Crime · UNODC)。

⁵ 兒童係指 0 歲至未滿 12 歲者；少年係指 12 歲未滿 18 歲者；青年係指 18 歲至未滿 24 歲者；成年係指 24 歲以上者。

表三 新北市查獲青少年涉及毒品案人數-按警政年齡別分

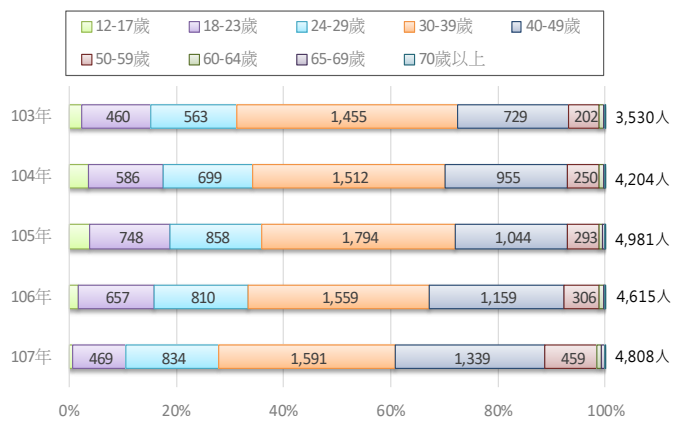
年別	嫌疑犯 (人)			少年					青年				
	女性	占全般刑案嫌疑犯 (%)	(人)	第一級毒品	第二級毒品	第三級毒品	第四級毒品 (含其他)	(人)	第一級毒品	第二級毒品	第三級毒品	第四級毒品 (含其他)	
103年	1,204	25.11	262	1	197	64	-	1,185	39	1,001	145	-	
104年	1,442	30.93	437	5	293	138	1	1,695	55	1,378	259	3	
105年	1,612	35.43	516	12	398	104	2	1,889	54	1,635	193	7	
106年	1,721	32.22	579	3	395	181	-	2,067	41	1,697	328	1	
107年	1,578	30.32	201	2	110	88	1	1,323	47	1,049	227	-	
107年與106年增減數(百分點)	-1,035	-143 (-1.90)	-378	-1	-285	-93	1	-744	6	-648	-101	-1	

資料來源：內政部警政署網際網路報送系統

市警局為防制校園毒品，將「淨化妨害青少年成長環境」、「防制青少年被害」及「擴大預防犯罪宣導」列為三大主軸，針對不同的對象與訴求，提供不同的宣導訊息，並以校、警共同關懷學生為核心落實「護少專案」，以「緝毒比照查賄」作法，掃蕩毒品源頭，將引進五大策略，包括追根溯源、多元輔導、一人一師、善用民力及創新宣導等，強化校園反毒工作，並即時關懷涉毒青少年，防制其再犯；同時亦針對夜店、KTV 等人群聚集及新興毒品氾濫場所加強臨檢查察密度，以嚇阻不肖人士販毒，全面防制毒品侵入校園。

四、新北市毒品嫌疑犯主要犯罪原因為「成癮」，以「30-39 歲」約占四成最多；犯罪方法逾八成為「施用」及「持有」，其中以第一、二級毒品最多

從新北市近五年毒品⁶犯罪成因觀之，不外乎為成癮、貪心謀財、投機圖利或好奇等原因所致，其中以「成癮」為主因，占 37.93%~43.28%；在成癮者中，以「30-39 歲」占 33.09%~41.22%最多，而「40-49 歲」及「50-59 歲」人數則有逐年增多情形。「毒理學之父」帕拉賽瑟斯（Paracelsus, 1493~1541）曾云：「所有的化學物質都有毒，世界上沒有不毒的化學物質；但是依使用劑量的多寡，可區分為毒物或藥物⁷。」藥物濫用者為了追求使用後的快感，往往重覆使用產生耐藥性，致生理產生成癮性，加上成癮者忍受不了戒斷症狀痛苦，則易陷入毒害的惡性循環裡，重則可能與其他犯罪行為相結合，滋生重大刑事案件，實為治安一大隱憂。



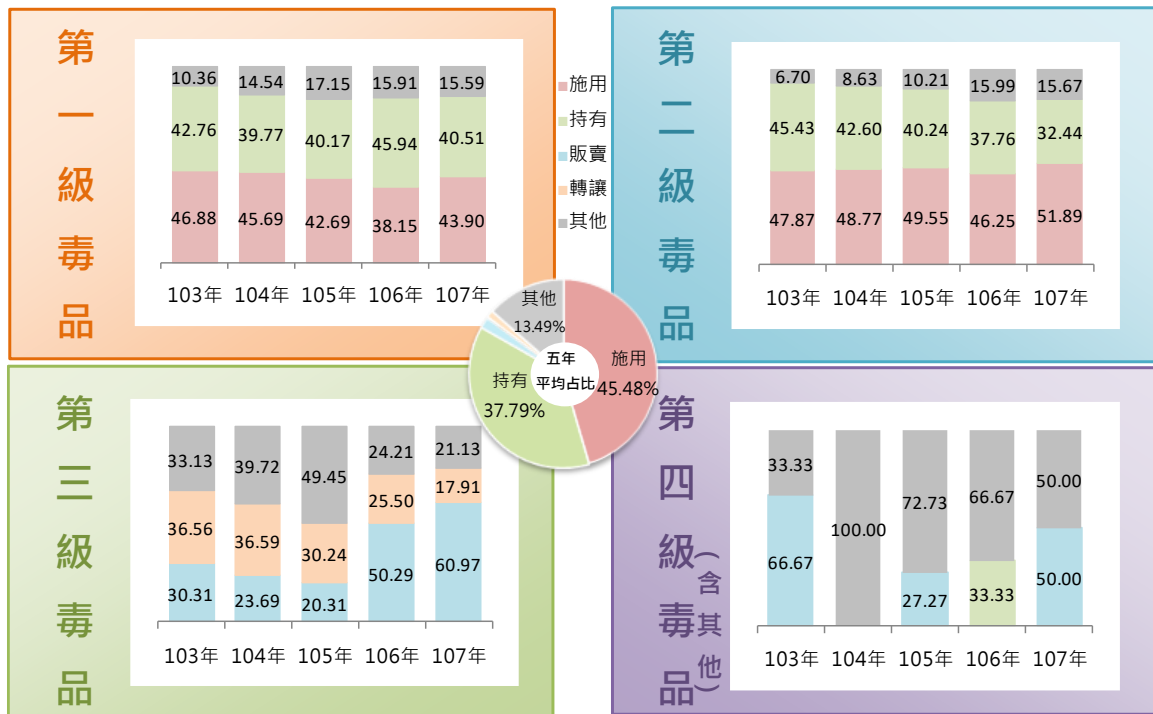
圖四 新北市毒品成癮嫌疑犯構成比-按年齡別

資料來源：刑事警察局刑案紀錄處理系統

⁶ 《毒品危害防制條例》第 2 條所稱毒品，指具有成癮性、濫用性及對社會危害性之麻醉藥品與其製品及影響精神物質與其製品。

毒品依其成癮性、濫用性及對社會危害性分為四級。

⁷ 《毒物及健康風險》，林靜芳、何佳琪、陳慧誠、林嬭嬭，科學月刊，2014 年 3 月 4 日。



圖五 新北市查獲各級毒品嫌疑犯-犯罪方法別

資料來源：刑事警察局刑案紀錄處理系統

再就新北市查獲毒品嫌疑犯之犯罪方法分析，近五年逾八成犯罪方法為「施用」及「持有」，其平均分占 45.48%及 37.79%，第一、二級毒品嫌疑犯大致以「施用」方式為多，「持有」次之，第三級毒品嫌疑犯主要是利用「販賣」及「轉讓」方式犯案，而第四級毒品(含其他)嫌疑犯則以「販賣」最多。現行《毒品危害防制條例》對於施用第一、二級毒品而成癮者，施以戒癮治療，惟對施用第三、四級毒品之成癮者，並無規定，僅處以罰鍰及要求參加毒品危害講習，忽略心理層面，難以有效預防成癮者再犯。希冀未來對於毒品防制法令與措施能震懾規範，讓政策在推行上更能貼近民眾需求，落實多元處遇方案，以協助施用毒品者戒除毒癮，復歸社會。

五、結論

近年來有關吸毒者的主要數據變化不大，然而這種穩定性掩飾了毒品市場正在發生的巨大變化⁸。綜觀新北市近五年查緝毒品績效為六都前 2，其中查獲件數與重量皆以第二級毒品最多，男性毒品嫌疑犯人數約為女性的 6 倍，犯罪年齡層以「30-39 歲」最多，犯罪主因多半為「成癮」所致，犯罪手法以「施用」及「持有」最為常見，值得注意的是，青少年嫌疑犯以使用第二、三級毒品人數最多，可見毒品氾濫之態勢，孰不可等閒視之。然而，毒品議題不僅限於治安、警政範疇，也涵蓋教育、衛生、社會等各層面，為落實反毒預防工作，除了透過跨部會共同打造的「反毒行動車」，從 107 年 11 月起至今(108)年 12 月於北、中南及東部地區的學校、衛生所及百貨商圈等地進行反毒巡迴教育外，市警局採取「減少毒品新生人口，避免施用毒品升級」策略主軸，加強對整體毒

⁸ 摘自《2018 年世界毒品報告》，聯合國毒品暨犯罪辦公室(United Nations Office on Drugs and Crime : UNODC)

品之掌握與監測，並搭配「降低需求」、「抑制供需」導向之毒品防制政策，以達到拒毒、防毒、緝毒、戒毒之主要目標，期以落實「社會安全網絡」治安策略，保障人民之安全，以貫徹「安居樂業」，無毒新家園之理念。